

广西精准脱贫攻坚简报

2019年第20期（总第243期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

都安县“连轴式”推进深度贫困片区 稳固脱贫

都安瑶族自治县对条件最恶劣、最偏远村、深度典型代表村、贫困发生率最高的村进行贫困问题研判，形成“在调研中找问题，将问题变成项目，将项目变成资金，将资金变成产业，将产业变成动能”的“连轴式”阵仗，确保坚决打赢深度贫困片区脱贫攻坚战。

一、在调研中找问题

按照“十一有一低”要求，逐一列出“台账清单式”，根据村屯发展需要和群众自身发展条件，研究制约当地群众脱贫致富的突出问题和发展瓶颈。调研隆福乡大崇村、下坳镇高王村等48个深度贫

困村，听取群众意见和建议，分析贫困程度和致贫原因，查找群众生活中的急、难问题，主要包括：缺乏科学生产技术、基础设施落后是群众急需解决的问题；易地搬迁、文化落后、缺乏发展资金、脱贫支柱产业短缺是群众和帮扶干部头疼的难题。

二、将问题变成项目

根据群众最希望解决的实际问题，因地制宜引进项目，让群众发展有门道，生活有干劲，增收有依靠，脱贫有信心。一是按照“缺什么补什么”原则，坚持先“雪中送炭”、后“锦上添花”，分轻重缓急实施水、电、路、网、房基础设施项目。二是针对急、难问题，形成劳动技能培训项目、住房保障工程项目、基础设施改善项目、文化扶贫工程项目、村级集体经济发展项目和清风惠民工程项目，将查找到的问题变成可实施的运作项目。

三、将项目变成资金

围绕群众增收致富实施项目，对所有深度贫困村以点、面、棱、角进行全面布局，让引进项目为当地群众服务，确保脱贫攻坚工作取得实效。一是解决深度贫困村群众“最后一公里”的问题，建设屯级路，做好饮用水和住房保障。投资 8.64 亿元，解决全县 1.35 万人住房安全保障问题；投入 9.37 亿元，新修硬化改扩建屯级道路 1768 条 1810 公里，新建集中供水 390 处，危房改造 12897 户，受益贫困群众 9 万多人。二是利用项目建设带动深度贫困村发展，并引导部分项目从运营中拿出资金支持扶贫工作。广西都安西江鱼峰水泥有限公司，每年给都安县捐赠扶贫基金 200 万元。落实 77 个村村集体经济发展基金 3850 万元，使 120 个贫困村村集体经济年收入达 3 万元以上。落实创业就业培训 120 人，农村

劳动力转移就业及技能培训 1200 人，完成贫困劳动力转移就业脱贫 1500 人，实现每个有劳动力的贫困家庭至少有一人取得国家职业资格证书或掌握一门以上致富技能。

四、将资金变成产业

以项目资金为基础，实施八大扶贫产业工程，引导有发展能力和意愿的贫困户发展产业，形成产业规模，拓宽脱贫致富门路。一是立足资源禀赋和市场需求，加强市场营销。投入 3 亿元，建成河池市特色农副产品西南冷链仓储物流中心易市场和牛羊屠宰加工厂，健全农产品产销稳定衔接机制，延长农业产业链，提升价值链，完善利益链，带动贫困群众 1.31 万户 5.49 万人增收。二是在深度贫困村实施“3+1”特色产业。根据村屯资源环境条件，在八大产业中给村里推荐“3”个主打产业，村民自选“1”个产业作为辅助产业。三是引导有劳动能力和有意愿的贫困户，充分利用扶贫小额信贷收益金，每户每年“贷”养 1 头牛或 4 只山羊，实现“县有基地、乡有牛场、村有牛舍、户有牛羊”。

五、将产业变成动能

帮助深度贫困村群众选准脱贫产业，形成“村村有产业、户户有项目、人人能收益”。一是通过“一养一种一车间”决战深度贫困，确保精准帮扶全覆盖，带动群众生产增收致富，提振脱贫信心。二是以“四好”带动产业和就业，增强扶智扶志，激发贫困群众脱贫内生动力。“四好”，即有一个好的理念，大力弘扬“雄心征服千层岭，壮志压倒万重山”的都安精神，自力更生、艰苦奋斗，不等不靠；有一条好的路子，从深度贫困村实际出发，坚持输血与造血相结合，因地制宜培育特色优势产业；有一套好的政策，强化

帮扶措施的针对性和有效性，抓好整村推进、对口帮扶等各项工作；有一支好的队伍，选派 120 名党员干部到 120 个贫困村担任党组织“第一书记”，带领群众脱贫致富。三是通过产业发展推进贫困人口就业，带动贫困户思想转变，将单方帮扶变成贫困户与帮扶双向联动，增强贫困户脱贫致富的内生动能。

（都安瑶族自治县精准脱贫攻坚工作指挥部

宣传专责小组 韩金秦）

凌云县精准施策助推深度贫困群众脱贫

凌云县以“实现高质量整县脱贫摘帽”为目标，针对深度贫困地区极度贫困村拔穷根、换穷业、挪穷窝、改穷貌，成效明显。

一、扶智加扶志 “拔穷根”

加强扶贫与扶志、扶智相结合，激励和引导贫困群众自主发展能力。一是加大智力扶贫力度。全面落实建档立卡贫困学生助学金等优惠政策，不断加大贫困学生补助力度，落实学生各项补助 1.25 亿元。扎实开展特少数民族“提升素质·助力脱贫”工作，有效覆盖特少数民族贫困学生 1194 人。二是加大农村劳动力转移力度。加强与深圳市盐田区相关企业联系，全面调查全县农村劳动力基本情况和就业意愿，采取订单式培训 4387 人次，转移农村富余劳动力 4 万余人次，实现劳务收入 12.18 亿元。出台《凌云县建档立卡贫困户劳务输出奖补实施方案》，对外出务工超过 6 个月，月均收入达到 2000 元以上的 26668 户建档立卡贫困户给予每月 100 元奖补，共计兑现转移就业奖补资金 2813.74 万元。

二、多措并举“换穷业”

立足资源优势，按照“3个3”模式，确保贫困群众收入超过国家规定增收标准，实现“两不愁”。出台《凌云县2018年建档立卡贫困户特色产业扶贫以奖代补实施方案》，探索“生态+产业”模式，不断发展壮大“3个3”产业，全县县级“5+2”特色产业覆盖率为91.87%。一是特色农业，做大茶叶、油茶、桑叶、乌鸡“三张叶子一只鸡”，实现农业总产值16.5亿元，有效覆盖带动贫困群众3万多人。二是生态工业，重点依托特色农产品深加工、建材和矿泉水资源优势，引进龙头企业带动发展，其中农产品深加工17家、建材3家，提供就业岗位1150人，有效辐射带动贫困群众2500人。三是生态旅游，擦亮“城古、茶香、湖秀”三张名片，全县旅游从业人员达1万多人，发展旅游带动5000多人脱贫。在浩坤村成功探索“党建+旅游”扶贫模式，通过实施“库区补偿、养殖分红、产业带动、门票扶持、上岗就业、资源租赁”，有效带动周边弄福、陶化、初化、浩坤4个贫困村增收致富，贫困发生率分别从66.7%、64.38%、52.61%、47.62%降至43.76%、51.9%、17.1%、24.88%。

三、移民搬迁“挪穷窝”

一是全力实施危房改造项目。认真落实农村危旧房改造民生工程政策，采取原地重建、旧房改造等模式，实施危旧房改造2548户，有效解决住房安全问题。二是强力推进移民搬迁项目建设。围绕16109人（含同步搬迁60人）搬迁目标任务，坚持把深度贫困村屯作为重点搬迁对象，强力落实“八包”责任制，全县建设16个安置点，安置房共计3393套，已搬迁入住3295户15906人。同时，每个安置点实行党组织、产业就业、基础设施、公共服务、

社区管理、教育保障、社会保障等“七个全覆盖”，确保搬迁户搬得出、稳得住、能致富。

四、保障民生“改穷帽”

一是全面实施村屯道路硬化等公共服务设施建设，补齐基础设施“短板”，统筹城乡一体化发展。推进“美丽乡村”建设，实施村级公共服务中心和“改厨、改厕、改圈”等重点工作，建成新农村示范点 28 个。全面开工建设 57 个贫困村交通、水利、危房改造等 350 个项目，建成家庭水柜 1540 座，集中供水工程 179 个，三级公路 7 条 215.4 公里，村际联网 104 条 607 公里，屯级道路 327 条 722.7 公里，基本实现乡乡通三级路，行政村通四级路，20 户以上自然屯道路全部硬化。二是全面落实健康扶贫工程，完善医疗基础设施建设，确保群众病有所医。投入 3475 万元改善 8 个乡镇卫生院条件，投入 163.5 万元建设 70 个标准化村级卫生室。全县建档立卡贫困人口家庭医生签约服务覆盖率 100%。落实贫困人口住院费用兜底政策，全面开展“一站式”结算工作，坚持“先诊疗、后付费”制度，采取“城乡居民医保+大病保险+健康扶贫保险+民政医疗救助+政府兜底”的住院费用报销举措，确保住院患者报销比例达 90%以上。

（凌云县扶贫指挥部宣传组 祝有慧）

博白县“四个一”聚力深度贫困地区脱贫攻坚战

博白县通过“打造一张网格，组建一支队伍，用好一项资金，盘活一方资源”，集中力量推进深度贫困地区脱贫攻坚。

一是打造一张网格，提升施策水平。建立健全“一网覆盖、责任到人、任务明确、一包到底”的脱贫攻坚工作网格化管理体系。按照“一个村一个村地把基础工作打实”的要求，对市直、县直部门帮扶联系人进行一定范围的调整，市厅级领导共 37 名全部挂点包联 38 个预脱贫村。统筹江宁镇政府干部、站所干部力量，进一步抓牢打实基础工作，做到“三个一”：每一份帮扶手册和上墙卡都过关，每一项脱贫指标都落实到位，每一户贫困户都满意。镇党政主要领导为镇级网格长，挂村领导为村级网格长，工作队员、站所干部、村干部等为网格管理员，按照职责明确、管理精细、服务有效的原则，做好网格内人员的精准帮扶、动态管理、信息核对、思想动员等工作。

二是组建一支队伍，凝聚攻坚力量。抽选 50 名熟悉扶贫业务、责任心强的年轻党员干部，组建一支听从指挥、能打胜仗的脱贫攻坚党员先锋队，负责开展档案整理、精准帮扶、迎检准备工作等。特别是对预脱贫的绿佳村和四联村，实行“一村一策，一户一案”，每名先锋队员负责 8—10 户贫困户，全方位帮助帮扶联系人完善手册和档案，协助帮扶联系人有针对性地解决贫困户的困难。

三是用好一项资金，精准补齐短板。针对基础设施、危房改造、产业扶贫等方面的突出短板，实施公共服务设施项目 5 个共 261 万元，实施贫困户危房改造和维修项目 299 个共 580 万元，安排“以奖代补”产业资金 347 万元，落实深度贫困镇村补助资金 550 万元。

四是盘活一方资源，提高造血能力。充分发挥金融扶贫作用，加快推进“以奖代补”产业扶贫项目，确保每户贫困户既有短平快

的增收产业项目，又有稳定增收的长效产业。探索贫困劳动力转移就业新机制，针对性开展电商人才、“两后生”、贫困户妇女等群体的培训活动，实现“培训一人、就业一人、脱贫一户”。结合“引老乡建家乡”活动，引导服装、电子、编织等劳动密集型企业发展扶贫车间，让贫困群众“顾家、务农、打工”三不误，如与全国人大代表刘入源合作，利用养殖鹌鹑蛋的“45天创收脱贫模式”建设“扶贫车间”养殖鹌鹑，采取“四提供一回收”带动贫困户养殖鹌鹑。

（玉林市扶贫办 曾丽君

博白县扶贫攻坚办 廖懿 覃博兰）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 24 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作人员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2019年5月16日印发

联系人：薛辉 王秋雅 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com