

广西精准脱贫攻坚简报

2019年第1期（总第224期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

自治区党委书记鹿心社到田林、隆林等地调研并亲切慰问驻村工作队

2019年1月11日至14日，自治区党委书记鹿心社率队深入百色市田林县、西林县、隆林各族自治县、田阳县调研，走村入户、访贫问苦，并在田林县、隆林县亲切慰问了第一书记和驻村工作队员。

在田林县，自治区党委书记鹿心社先后深入田林县芒果扶贫产业园、百花寨易地扶贫搬迁安置点和八渡瑶族乡那利村实地考察田林产业扶贫和易地扶贫搬迁安置工作，走访慰问贫困群众。

在田林县八渡瑶族乡那利村贫困户邓贵林家中，鹿书记详细了解他们的家庭情况，生活现状及实际困难，鼓励他们要对未来的生活充满信心。同

时，详细询问第一书记谢祥香同志来自什么单位、什么名字、是否居住在村、生活上有什么困难等情况并给予鼓励。鹿书记指出：要竭尽全力，充分发挥共产党员先锋模范作用，帮助贫困户脱贫致富。

随后，鹿心社书记前往那利村村部调研，到达村部后，鹿书记实地察看了驻村工作队的食堂和宿舍。在驻村第一书记谢祥香与驻村工作队员黄秋妹、罗衍宇同志的宿舍中，鹿心社详细询问了第一书记谢祥香住宿被褥是否保暖、在村里工作多长时间、平时吃饭怎么解决、是否都是自己做饭等情况。他指出，要关心关爱第一书记、驻村工作队员等扶贫干部队伍，进一步激发扶贫干部帮扶内生动力。

在离开村部前往那利屯贫困户黄秀芬家途中，鹿书记看到有群众正在载歌载舞，经第一书记介绍得知，是驻村工作队员黄秋妹同志正在带领瑶族同胞排练演出节目。鹿书记驻足观看排练过程并对驻村工作队员带领群众扶志脱贫、促进民族团结、社会稳定工作给予充分肯定。

在隆林各族自治县，自治区党委书记鹿心社到新州镇水洞村调研并看望慰问驻村工作队，详细询问他们的工作、生活情况。在得知第一书记何剑飞及工作队员生活和工作都较为顺利，后援单位及当地党委、政府均予以大力支持情况后，鹿书记代表自治区党委、政府对何剑飞等人的辛苦付出表示感谢。同时，还叮嘱陪同的县、乡领导要关心第一书记和工作队员的工作和生活，帮助他们解决实际问题，让他们安心工作。同时要加强对第一书记

和工作队员的管理和教育。

鹿心社强调，脱贫攻坚已经进入攻城拔寨的攻坚阶段，第一书记一定要沉下身去，精准施策。村里有些困难群众，要帮助他们分析清楚致贫原因，指导他们寻找脱贫路子，要充分相信困难群众，看看他们有什么好办法，好路子，指导帮扶他们，全力摆脱贫困；脱贫攻坚的主战场在县，前沿阵地在乡村。党支部要切实发挥党组织战斗堡垒作用和党员示范带头作用，抓党建促团结，抓示范促发展，抓基建补短板，把党的组织优势转化为促进民族团结、助力脱贫攻坚、引领当地发展的优势。

（百色市人民政府整理上报）

梧州市发展生态农业优化扶贫产业结构

近年来，梧州市立足农林面积广阔的资源优势，重点发展生态农业产业，把农业产业扶贫作为优化农业供给结构、补齐农业现代化短板、实现全面小康的重要举措，持续增强贫困地区“造血”功能，提高脱贫效果的可持续性。

创新机制，细化目标任务。梧州市出台《梧州市创新体制机制推进农业绿色发展的实施方案》，围绕支持扶贫产业绿色发展、完善农业绿色发展区划布局、强化农业资源保护与节约利用、加强产地环境保护与治理、养护修复农业生态系统、健全创新驱动与约束激励机制等方面，提出了特色农业发展、农业资源保护、环境保护治理、生态系统养护等4类共计10个具体指标的发展目

标，明确了推进农业绿色发展的各项目标任务和保障措施。在创新机制的引领下，梧州市积极开展畜禽现代生态养殖技术推广和生态养殖场认证工作，有 120 个养殖场获得广西畜禽现代生态养殖场认证，认证率排在全区前列。梧州市畜牧业招商引资成效显著，重大项目顺利建设，其中总投资 5 亿元的温氏现代农牧业养殖项目，目前 41 万套蛋鸡已入栏投产，日产鸡蛋 10 吨，同时还完成引入后备母鸡 22 万套。总投资 2.96 亿元的岑溪市汉世伟现代生猪养殖项目，已完成引入 1.21 万头种猪，现已成为桂东南地区规模最大的生猪繁殖基地，现在已有 13.2 万头仔猪产出，带动了一批农户发展养猪业。粮食生产方面，梧州市今年创建富硒农产品生产示范基地面积一万亩，全市富硒农产品生产面积累计超过三万亩，参与富硒农产品生产、初加工、深加工、销售的企业和合作社有 11 家，产品开发领域涵盖富硒大米、富硒茶叶、富硒水果、富硒蔬菜、富硒龟苓膏等，部分农产品还通过了广西富硒农产品认定。

龙头企业保障产业扶贫项目产生稳定效益。引导贫困户与龙头企业和合作社等新型经营主体建立利益联结机制，让贫困户全方位参与到现代农业产业链条中来，提升了产业扶贫质量。目前该市农业产业化重点龙头企业有 104 家。今年，在龙头企业带动下，所有贫困村都建立有农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，或者由农业示范园区覆盖。龙头企业、新型农业经营主体结合贫困地区特色种养业发展现状和发展潜力，重点发展种养产业，辐射带动近 40 万农户。

比如，梧州市发挥蜂产业发展的良好条件，推动蜂产业快速发展，加快培育“梧州蜂蜜”品牌，致力打造“中国蜜都”，已初步形成了以蒙山县为主要的蜜蜂养殖基地、以万秀区为主要的蜂蜜产品加工基地的发展格局，在全国蜂行业中的地位在不断提升。梧州市已逐渐形成了包括蜜蜂养殖、追花采蜜、蜂蜜初产品加工等基本的产业链，共有养蜂专业户约 3000 户，从业人员 6500 多人，养蜂协会 2 个，养蜂合作社 19 个。在产业扶贫龙头企业梧州甜蜜家蜂业有限公司带动下，全市养殖蜜蜂约 20 万群，约占全广西蜂群总数的 20%，本地生产蜂蜜超 4000 吨，加上本地蜂农外出转地采蜜，全市蜂蜜超过 6000 吨，产值约 6 亿元，养蜂量和蜂蜜产量均居广西第一。

流转农田，培育新型经营主体。2018 年以来，该市农村土地承包经营权流转加快，各地新型农业经营主体积极承包土地兴建农场、果园，土地流转逐渐“转”出规模效益和生态效益。梧州市农村土地确权工作已全面完成，共涉及二轮延包农户 51.36 万户，二轮延包耕地 104.92 万亩，该市不仅摸清了土地家底，还围绕确权成果转化应用，积极探索承包地退出、互换并地、解决土地细碎化等举措，各县（市、区）通过土地确权，流转耕地面积 33.8 万亩。这些土地主要流向专业大户、农民合作社、家庭农场、龙头企业等新型农业经营主体，使原来农户分散经营的土地得以集中连片经营。农村土地流转后，免去了外出务工人员每年农忙时节回家帮工的各项支出以及对工作的影响，解决了他们的后顾之忧；在家农户除了有租金收入外，还可为土地承包者打工获得报

酬。土地流转还壮大新型农业经营主体规模，有力带动各类产业发展。据统计，2018年以来全市新增农民专业合作社、土地股份合作社50家，累计达2270家；新增家庭农场70家，累计达450家，可带动近40万农户参与发展优质稻、名优水果、六堡茶、油茶、蔬菜、规模畜牧、网箱养鱼等优势扶贫产业。

创建特色产业示范基地，提升辐射带动能力。该市自2014年实施现代农业示范区建设以来，各县（市、区）均发展有较大规模的农业示范区，涵盖了林业、水产、畜牧等多个方面，其中就包括了生态农业种养示范区。在苍梧县沙头镇的苍梧县东安荔园生态种养（核心）示范区，广西蓝天绿色食品开发销售有限公司联合梧州通达农牧科技有限公司，通过发展“猪—沼—果”生态种养，实现资源循环利用、产品清洁优质、环境持续改善，打造现代生态循环农业示范区。目前，梧州通达农牧科技有限公司年出栏瘦肉型猪6万头以上。广西蓝天绿色食品开发销售有限公司发展的果园，也在标准化生产、水肥一体化、高接换种等方面走在全区水果业前列。同时，在苍梧县沙头镇，苍梧县东安荔园生态种养（核心）示范区通过农牧结合、生态种养，推进绿色生态农业发展。2018年，梧州市开展现代特色农业示范区建设增点扩面提质升级行动，已落实选点自治区级核心示范区8个、县级示范区21个、乡级示范园57个、村级示范点274个。目前，各县（市、区）共建设产业基地233个，覆盖贫困村177个，带动贫困户17287户。

（梧州市扶贫办 李娴 陈可夫）

田阳：激活沉睡资产助推乡村振兴

田阳县是广西 8 个列入全国首批“农村承包土地的经营权”和“农民住房财产权”抵押贷款的试点之一，也是广西唯一的“两权”抵押贷款“双试点”县。近年来，该县坚持先行先试、因地制宜，探索出“政府主导推动、产权抵押登记、银行评估承贷、风险政银共担”的“两权”抵押贷款模式，激活农村资源，促进乡村振兴，实现农民增收。

广泛宣传，确保群众通晓。“两权”抵押贷款“双试点”宣传工作在县人民政府县长担任组长的试点工作领导小组领导下面向全县 10 个乡镇全面铺开。充分利用《右江日报》金融专栏、田阳大小事、田阳电视台等媒体进行贷款政策宣传，组织金融机构开展试点政策宣讲，举办农村“两权”抵押贷款试点政策专题宣传月活动，引导金融机构主动对接潜在贷款主体，通过各种渠道、各种形式宣传农村“两权”抵押贷款的政策、产品和办理流程，让试点政策家喻户晓、深入人心。

制定依据，强化制度保障。制定《田阳县“两权”抵押贷款试点工作方案》、《田阳县农村“两权”抵押贷款风险补偿金管理办法的通知》等文件，出台《田阳县“两权”抵押贷款抵押物处置办法（试行）》，推行抵押物由政府平台公司收并管理和“抵押物+”贷款模式，通过签订阶段让渡协议，置换抵押，解决农村房产等抵押物处置变现难问题。先后制定下发了《农村房屋抵押贷款管

理暂行办法》、《“农家乐”农村自建房按揭贷款管理暂行办法》等文件，在贷款产品、期限、利息优惠、抵押物处置等方面提供特色化的信贷产品，给予农民住房财产权抵押贷款制度保障。

创新服务，夯实工作基础。成立农村产权交易中心，建立县、镇、村三级统一、规范联动、功能全面的农村产权流转交易平台，提供交易信息发布、产权交易鉴证、政策法规咨询等服务；加强基层金融服务中心站点管理，在全县 152 个行政村分别成立金融服务中心，落实 2116 名农村金融辅导员，为农户提供农房抵押贷款工作信息服务；建立信用档案及信息平台，对信用农户在申请农房抵押贷款时，给予政策和制度上的倾斜，创建 4 个信用乡镇、58 个信用村，完成 4.99 万户农户信用评级工作；实现确权抵押登记，双证齐全，经审核符合登记条件的，5 个工作日办结发放《不动产登记证明》，只有农村集体建设用地使用证的，但权属明确，经界定不属于“两违”的，允许使用集体建设用地使用证单证附加办法进行抵押登记。

多措并举，助推“惠农”“兴村”。一是分类推进。建立镇、村、组、农户四级评审制度，对农民合作社等新型农业经营主体进行走访，摸清情况，筛选客户，将客户的调查、评级、授信、利率定价和操作流程制度化、透明化，让更多新型农业经营主体享受到“富农”、“惠农”服务。二是建立风险补偿基金制度。落实“两权”抵押贷款风险补偿基金 200 万元，用于补偿分担借款人因死亡、丧失劳动能力或自然灾害等不可抗力对“两权”抵押贷款造成的损失。三是推行“两权+”业务。通过将“两权”和其他抵押担保、保险

等增信手段有机结合，丰富抵押担保模式，扩大贷款业务量。如，该县农商行将农村“两权”抵押贷款业务与金融支持精准扶贫有机结合，开发“确权贷”，累计支持田阳山友现代农业综合开发有限公司、黄秋琴等龙头企业、种养大户发展，带动约 450 户建档立卡贫困户就业；农业银行通过“两权+订单现金流”模式，推出甜蜜贷业务，共为甘蔗种植大户发放贷款 1600 多万元；农商行采取“承诺书+产权登记补办”方式推行“安居贷”，共发放农村住房抵押贷款 246 笔 1334 万元，余额 905 万元，帮助露美移民新村、新立村“广新家园”生态移民易地安置点项目 199 户农户改善居住条件。

截至 2018 年 12 月底，该县“两权”抵押贷款累计发放额为 16600 万元，较去年同期增 14005 万元，比同期增长 539.69%，有效盘活了农村资源、资金、资产，增加了农业生产中长期和规模化经营的资金投入达 4093 万元，更好地满足农户生产经营需求，有效推动乡村振兴战略的实施。

（田阳县脱贫攻坚战指挥部办公室 黄海英 蒙丽阳）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 24 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作队员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2019 年 1 月 7 日印发

联系人：黄彬 罗安桐 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com