

# 广西精准脱贫攻坚简报

2018年第54期（总第216期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

编者按：本文摘自2018年11月29日农民日报社内参，讲述了田东县在脱贫攻坚的道路上实干创新，探索出许多值得借鉴的减贫方案。根据自治区领导指示要求，现转载此文，请各地认真学习借鉴。

## 脱贫路上的“田东实践”

10月17日，在2018年国家扶贫日系列论坛易地扶贫搬迁平行论坛上，田东县亮出了一份用数字标注的答卷：田东县2015年贫困发生率为15.01%，2017年降至3.90%，今年预计降至2.1%以下。43万老区人民，在即将迎来百色起义九十周年之际，也将迎来全县脱贫“摘帽”新的胜利。

中国脱贫攻坚的成功道路，正在为世界减贫事业贡献着中国新方案；而广西壮族自治区百色市田东县万众一心、决战贫困的创新探索，又为丰富和完善中国减贫新方案贡献着卓有成效的基层实践。

### “五步工作法” 确保脱贫经得起历史检验

如何让“精准”二字落地生根？田东总结出“五步工作法”：精准宣贯为先导、精准识别为基础、精准帮扶为核心、精准监管为保障、精准退出为目标。五个工作步骤环环相扣，贯穿始终，成为基层扶贫工作的实用模式。

2015年10月起，一场“最严的精准识贫”在田东展开，选派1225名干部、利用4个多月时间，采取“一进二看三算四比五评”的方法，全面完成49185户的入户评分、评议及公示，确定出53个贫困村。精准识贫的目的在于精准帮扶。田东县7255名党员干部与贫困户结对帮扶，处级干部5户、科级干部4户、其他干部2户，贫困户“户户有人扶”。如春风化雨，几千名扶贫干部进村入户，与贫困群众同吃同住同劳动。入户动员9万多人次、集中培训900多场次。

一方水土缘何养不活一方人，富不了一方人？53个贫困村哪个村都有制约发展的困境，精准施策的关键在于找准支柱产业。历经3个春秋寒暑，田东形成了芒果、火龙果、山茶油、猪、鸡等各具特色的“一乡一业、一村一品”产业格局。2018年，全县53个贫困村种植芒果面积达1.98万亩，比2015年底增加90.38%；

种植山茶油树面积达 9776 亩，比 2016 年增加 287.6%；养殖肉猪 14651 头，肉鸡 332198 羽，分别比 2016 年增加 191.6%、51.3%。

在有“中国芒果之乡”称号的田东县，芒果已成为最大的扶贫产业，辐射带动全县一半以上的贫困村，累计 1.1 万个贫困户依靠这颗“幸福果”脱贫致富。好年景时，一亩处于盛果期的芒果就能让一户脱贫，但并不是所有地形都适宜种植，并且不能解决短期脱贫问题，于是房前屋后的特色养殖被纳入了脱贫方案。

38 岁的祥周镇村民莫海豹因慢性病致贫，2015 年开始，在县里以奖代补 5000 元产业扶贫资金和 5 万元小额信贷支持下开始养牛，第二年脱了贫，去年底卖了 10 头牛，一下赚了 9.8 万元。如今，随机打开一本贫困户档案，里面放着贫困户的精准识别入户评估表、建档立卡登记表、“一户一策”计划书、脱贫“双认定”验收表等，记录了贫困户的脱贫全过程，也保证了精准退出。

### **凝聚社会力量形成扶贫“统一战线”**

广泛凝聚社会扶贫资源，脱贫攻坚在田东形成了“大合唱”。今年 7 月 5 日，全国“扶贫状元”、中国扶贫基金会副会长陈开枝又一次来到田东，他已经先后 60 多次走进这片红色沃土。他先后发动各方人士为田东捐资 2975 万元，落实帮扶项目 143 个，兴建了江山、新隆、岩马等 3 个移民安置开发区，助推大石山区 3436 名特困群众完成搬迁。

贫困发生率曾超过 40%的平略村定略屯，是广西壮族自治区党委办公厅第五党支部扶贫联系点，由支部筹资入股金凤凰养鸽

专业合作社，购买鸽苗、鸽笼，提供饲料至第一批乳鸽出售，并协调技术指导、防疫、销售，合作社提取出售乳鸽 30% 利润用于村屯发展。贫困户黄梅家的种鸽已有 2800 对，预计今年纯收入接近 10 万元。

田东在打赢脱贫攻坚战中营造出风清气正的创业氛围，吸引很多企业入驻，碧桂园集团就是其中之一。5 月入驻以来，短短几个月已经开展了技能培训、产品销售、捐资助学等多项工作。在当地建设的花卉苗木基地，采用“企业+合作社+建档立卡户”模式，通过“借本你种，卖了还本，赚了归你，再借再还，勤劳致富”的模式，目前已初具规模。“我们预计，按这种模式，贫困户一亩地纯收入能超过 1.5 万元，村集体每年还能有 10 万元以上收入。”村民毛雁说。

三年攻坚，农民收入扶摇直上。全县 13276 户贫困户，家家有了新产业、新职业、新技术。2017 年全县农民人均纯收入 13516 元，高于全国、全区、全市平均水平；预计 2018 年全县农民人均纯收入有望突破 1.5 万元。昔日的贫困县正在大踏步向小康县迈进。

## 一二三产业融合发展提档加速

广西百色是我国最大的芒果生产基地，而田东县，芒果面积就占到全百色的 1/4。截至今年 9 月，田东县有 32.8 万亩的芒果种植，产量达到 21.36 万吨，产值 12.01 亿元，逐步发展成为百色市“百万亩”芒果产业的核心地带和重要依托。

“全屯种植芒果面积 6300 亩，2018 年挂果面积达 4800 亩，产值 5445 万元，利润 2450 万元，人均芒果纯收入 6 万元。”林驮村那王屯农民凌朝案介绍，他们还将扩大芒果种植面积、更新芒果品种、修建文化室、水坝、娱乐中心等。目前，以休闲农业和乡村旅游为主导产业的 50 个产旅融合和特色项目正在田东拔地而起，一二三产融合发展的“四梁八柱”搭建起来；县域内特色农业资源与林业、旅游、教育、文化、康养等资源有机整合，产城融合不断推进，一大批带有典型田东“符号”的特色小镇繁荣起来，县域旅游风生水起。

投资 1.6 亿元，占地面积 200 亩的田东中国芒果交易中心第一期目前已投入使用，已经发展到了日均人流量 2 万人、高峰期日吞吐量约 1500 吨的规模，几百家商户把芒果生意做到了覆盖全国。新落成的电商一条街各家的平台却异常忙碌，工作人员在不停地接单，飞快地敲打着键盘。目前，田东县芒果销售网店已经有 3500 多家，销售芒果近 10 万吨。

“农派三叔”是田东最早的一批电商企业，从 2013 年入驻天猫到现在，团队的核心人员目前已有近 20 人，销售高峰期外聘的打包人员达 100 多人，合作的农户达 1000 多户，年销售优质百色芒果超过 300 万斤。“我们在收购芒果时，给予贫困户的收购价一般比市场价格每斤高出 0.2—0.5 元，2016 年和 2017 年的芒果网销总量约 357.1 万斤，助贫困户增收 178 万元。”总经理岑参介绍说。

去年以来，田东先后被国家发改委、农业农村部、商务部等评为全国一二三产业融合发展试点县、休闲农业与乡村旅游示范

县、电子商务示范县。今年 7 月的芒果文化活动月，中国第十一届旅游电视周落户田东，全国卫星电视台纷纷将镜头聚焦田东。2018 年田东预计接待旅游总人数 322.42 万人次，比 2015 年的 188.99 万人次增长 70.6%，旅游总消费预计达到 34.44 亿元，比 2015 年的 15.46 亿元增长 122.7%。

### 用好“有形之手”不断推进政策创设

面对农产品无规模、无品牌的尴尬局面，田东下定决心提升芒果品牌影响力和市场竞争力，专门成立了芒果产业发展领导小组，印发了《关于加快田东县芒果产业发展的意见》等文件，编制并实施了《田东县芒果特色农产品优势区建设规划（2018—2025 年）》。2015 年以来，全县新增芒果种植面积 15.3 万亩。台农 1 号等一批来自世界各地的新品种从源头上推动了田东芒果品质提升。中国热带农业科学院与田东签订了战略合作，实现了高端科技的引入。国家芒果种质资源圃落地田东。

2016 年，为了推动电商的发展，田东县专门成立田东电子商务协会，引领电商抱团发展。目前电商协会成员 180 多家，每年牵头组织芒果线上营销“一件代发”活动，推动芒果网上营销，网络销售额逐年增长。全县电商线上销售额 2015 年约 0.2 亿元，2016 年 0.8 亿元，2017 年 1.56 亿元，2018 年仅销售芒果约 2 亿元。电商原来只销售芒果，现在销售芒果、火龙果、百香果、红薯等，还整合周边县区特色产品进行网销。

“环境好了，项目自然会来。环境不好，项目来了也会走。”田东县副县长谢晓岗说。如今，田东的产业园区如同强大的磁场，

吸引着企业、项目纷至沓来。一年来，田东县整合各方面涉农资金 1.38 亿元，撬动了 8 亿元的社会投入，50 个大项目落地运营带动乡村就业 2000 多人。

在创新管理、创新服务、用好“有形之手”的驱动下，田东县芒果、火龙果、柑橘和蔬菜等 66.37 万亩土地成为“万元田”，甘蔗、香蕉等 27.9 万亩高产田亩产收入实现 2000 元—6000 元，此外还有 18.97 万亩优质水稻，让全县 30 多万农民在土地经营方面即可带来可观的收入。全县工业形势整体向好，工业总产值、招商引资金额和投资到位率、企业利税总额等均实现大幅上扬。全县税收质量也是历史上最好时期之一。与 2015 年底相比，田东县城面积由 12.9 平方公里扩大到 17.22 平方公里，人口由 12 万增加到 15.5 万，特色集镇与美丽村屯如雨后春笋展露出来，城亮了、路宽了、山更美了、水更绿了，特别是人的精气神足了。

### **激励干部冒尖出彩有章可循有据可考**

“勇担当，善作为，是干部立人之本，成事之基。”刘明国说，“我们把激励干部的新担当、新作为当作一种制度来规范，作为一种价值取向来培育，作为一种自觉行为来培养，为改革创新、干事创业注入不竭的新动能。”针对年度绩效考评方式往往程序繁琐、面面俱到、唯分唯票、人情照顾、不准不实等情况，田东在反复调研、充分论证和多层级征求意见的基础上，探索实行了“一票赞成”制度。

“一票赞成”校准了绩效考评标尺，鼓励了单位和个人冒尖出

彩。田东县委常委、组织部长黄光源对“一票赞成”的阐释是：凡是工作取得重大突破、重大成效的，经验做法在全国全区推广，获全国全区表彰奖励的单位，只要没有安全生产、环保、廉政等“一票否决”事项，直接将单位评为绩效考核一等单位，单位主要负责人年度考核定为优秀，而且不占本单位优秀名额，单位领导干部在提拔任用时优先考虑。

两年来，近 1000 名干部因为获得“一票赞成”认定拿到了年度一等奖金，26 名单位主要负责人因“一票赞成”认定被评为年度考核优秀的干部，11 名领导干部被提拔重用。2017 年，田东大幅度提高村干部的工资和待遇，提高幅度达 50%，村书记、村主任工资相当于事业单位的一般干部。工资待遇提高了，干事创业的氛围有了，吸引了一批优秀的大学毕业生、优秀农民工和新乡贤参与到竞选中来。凭着成熟管用的干部能上能下制度，虽然调整村党组织书记、村委会主任人数多达 159 名，占到村“两委”主要负责人总数的 47.6%，但却创造了前所未有的零信访、零举报记录，为乡村振兴提供了强有力的政治保障和组织保障。

县委书记的案头，摆放着一沓材料，最上面的是一张全县重点工作包干表——列出农业和脱贫攻坚、产业强县、城镇化建设、从严治党等四大板块，共 72 项重点工作 154 个任务。各项工作内容、时间安排、牵头领导、责任领导、牵头单位等，十分详细，一目了然。“在决定田东未来 5—10 年乃至更长一个时期发展的所有因素中，我们的领导干部是最关键、最核心的因素。如果没有一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的过



硬队伍，一切宏伟的蓝图也只是空中楼阁。”为此，刘明国说，将坚持不懈地抓好领导班子和干部队伍建设，为建设幸福田东、大美田东提供强有力的组织保证、人才支撑和智力支持。

（农民日报社记者 唐园结 李 炜 江 娜 李海涛  
高 杨 高 飞）

## 都安县推进作风建设为攻坚拔寨夯实基础

都安瑶族自治县扎实推进作风建设年活动，采取五个“始终贯穿”，强化责任担当，全力攻坚拔寨，为实现脱贫攻坚任务和干部作风转变双赢目标打下坚实基础。

### 一、开展五个“始终贯穿”

都安县牢固树立“四个意识”，全面落实“五级书记”抓脱贫攻坚，紧盯县、乡、村、部门和第一书记这个关键少数的主体责任，将作风建设和脱贫攻坚一并谋划、一同推进，以关键少数作风转变带动大多数作风转变。推进五个“始终贯穿”，增强向心力、提升满意度。

一是把作风建设始终贯穿于主体责任落实中。实施主体责任动态调整办法，每年年初将上年度已脱贫村的联系县领导调整到预脱贫村，进一步强化预脱贫村组织保障。

二是把作风建设始终贯穿于具体工作推进过程中。以真抓实干的作风，探索形成了一系列脱贫攻坚都安模式、都安速度、都安特色。创新推进“贷牛（羊）还牛（羊）”扶贫产业全产业链，

实施易地扶贫搬迁，创建“扶贫车间”，解决搬迁群众就业难问题。“贷牛（羊）还牛（羊）”扶贫产业建立了“政府、企业、保险、帮扶干部、农户”五位一体协同推进的帮扶机制。

三是把作风建设始终贯穿于工作机制落实中。推行“切块分工、联乡包片”负责制，采取领导“分工包责”办法，实行“一岗双责”，形成乡乡有人联、村村有人包的工作格局。推行“六个一线”工作法，坚持领导一线指挥、部门一线布局、干部一线冲锋、资金一线保障、产业一线推进、管理一线创新的工作方法。推进“因乡派人”制度，选派思想作风够硬、业务能力强、工作作风扎实的 5 名年轻处级干部和 1 名优秀科级局长担任脱贫攻坚任务最重、难度最大、进度较慢的 6 个乡镇的党委第一书记。

四是把作风建设始终贯穿于队伍建设过程中。加强理想信念教育，以党校、新时代讲习所为阵地，开展“红心、恒心、戒心、初心、信心、用心”六心教育活动，促干部作风转变。加强帮扶队伍建设，统筹自治区、河池市、全县帮扶力量，落实干部“一联五”结对帮扶，实现结对帮扶贫困户全覆盖，在“结穷亲·领民办”活动中转作风。加强驻村队伍建设，在制度上，出台驻村第一书记和工作队员管理办法和“十个严禁”制度等；在保障上，提高驻村队员待遇，将每天每人补助 30 元提高到 100 元；在管理上，采取明察暗访、“头尾周点兵”“突击夜巡访”“随机在线聊”等管理办法，坚决杜绝工作队员“走读”现象。

五是把作风建设始终贯穿于扶贫领域干部作风整顿过程中。建立长效机制，出台领导干部完成脱贫攻坚目标任务 15 条奖惩办

法和《都安瑶族自治县脱贫摘帽工作责任追究办法（暂行）》，建立脱贫攻坚工作负面清单，倒逼干部作风转变。精准问责，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，为打赢脱贫攻坚战提供了强有力的纪律和作风保障。激发担当，坚持有错必纠、抓早抓小、标本兼治的原则，树立“容错是关心，纠错是关爱”的理念，对党员干部在改革创新、推动发展中，出现工作失误或无意过失，依法依规免予问责。

## 二、夯实攻坚拔寨基础

一是夯实党建基础，决战脱贫攻坚。“农村要发展，农民要致富，关键靠支部。”都安抓好党员组织关系排查、软弱涣散党组织排查整顿等工作，优化组织设置，加强乡镇党委书记、村党支部书记、村级后备干部、农村致富带头人“四支队伍”建设，破解农村党员“空心化”和基层党组织“虚弱化”等问题。以“新时代讲习所”强化村党组织对各种新型经营主体的领导，实现扶贫产业发展到哪里，“新时代讲习所”就覆盖到哪里，把党建资源转化为脱贫资源，以党建汇聚起脱贫攻坚的强大力量。

二是抓牢作风建设，实现同步小康。“十三五”期间，都安要脱贫摘帽贫困村 147 个 13.9 万人、易地扶贫搬迁 4.42 万人。严明政治纪律，坚决纠正和查处“上有政策、下有对策”，“有令不行、有禁不止”等问题，对作风顽症痛下狠手、亮剑开刀，为都安 2020 年脱贫摘帽、与全国全区全市同步建成小康提供作风建设正能量。

（都安瑶族自治县精准脱贫攻坚工作指挥部 韩金秦）

---

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作人员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

---

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 12 月 20 日印发

---

联系人：黄 彬 罗安桐 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com