

# 广西精准脱贫攻坚简报

2018年第48期（总第210期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

## 乐业县探索“三变” 实现贫困户产业全覆盖

今年以来，乐业县不断加大产业扶贫力度，积极推进农村土地改革，依托深圳帮扶乐业猕猴桃产业园示范带动，探索推进“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”模式，让贫困户参与扶贫产业建设经营管理和收益，提升贫困户内生动力，逐步实现扶贫产业100%覆盖全县建档立卡贫困户。

### 一、盘活农村闲置资源，推动资源变资产。

乐业县根据全县各乡（镇）气候条件、水源条件、土地状况，按照集中连片、规模发展的思路，盘活农村闲置资源，在全县范围内每个乡镇规划建

设 1 至 2 个脱贫奔康产业园，其中发展种植猕猴桃 2 万亩、油茶 1.6 万亩、芒果 1.2 万亩。按照猕猴桃人均受益 0.5 亩，芒果、油茶人均受益 1 亩的标准解决全县建档立卡贫困户和全县 88 个村集体经济收入问题，实现特色产业 100%覆盖全县建档立卡贫困户，“户户有产业，村村有产业园”，使贫困户有持续稳定的产业收入。通过资源变资产，一方面将产出效益不高的土地资源和闲置资源变成了增收致富的“活”资产，另一方面也解决了农民组织化程度不高和村集体无经济收入的问题。通过猕猴桃产业园的带动，保障 2018 年每个村级集体经济收入达到 3 万元，争取到 2019 年提前一年实现每个村集体经济超过 5 万元目标。

**二、整合社会各类资金，推动资金变股金。**为解决过去涉农资金存在的“一年投、两年验、三年看不见”等问题，乐业县加大整合社会各类资金力度。通过依托深圳市帮扶资金、中广核帮扶资金，统筹整合农业、林业、畜牧业、扶贫、移民、财政、水利、发改、民族等部门的资金，以项目资金投入一点、上级资金支持一点、社会资金引进一点的方式，形成资金集中投入的合力，加上农投公司融资及贫困户联筹，不断加大资金投入力度。其中使用深圳·中广核帮扶资金 1 亿元，政府整合资金 5000 万元，企业自筹资金 1 亿元，贫困户投入 5000 万元，共计 3 亿元。按政府整合各类资源投入比例，通过将帮扶资金和整合资金折股量化为贫困户基础股金 7500 元分给贫困户，实现资金变股金。通过整合社会各类资金，推动资金变股金，激活和放大资金使用效益，变“一次性”投入为“持续性”增收。

**三、创新五种股份分红模式，推动农民变股东。**创新设置五种入股方式，贫困户可根据具体情况选择“基础股、基础股+自筹资金入股、基础股+管护费入股、基础股+自筹资金+管护费入股、土地入股”五种入股模式中的一种入股产业园。通过实施股份分红机制和股民参与园区管理的模式，捆绑贫困户股东的责任，扭转贫困户“等、靠、要”不良思想，增强主人翁意识，强化干事创业的信心。园区投产后，预计每年每亩的利润约为1万元，从2020年开始受益，受益年份最长为15年，五种分红模式可以保障贫困户最低受益50%，最高受益94.2%。

**四、稳步推进“三变”模式，保障群众利益出实效。**乐业县推动“三变”模式以来，着力保障和改善贫困人口生活条件和产业收入，加强产业园区基础设施建设，让群众实实在在共享“三变”模式变革的成果，不断增强群众的获得感。贫困户通过基础股、基础股+自筹资金入股、基础股+管护费入股、基础股+自筹资金+管护费入股、土地入股等五种方式获得可持续稳定收入。猕猴桃产业园建设面积较大，对务工人员需求量多，2万亩猕猴桃扶贫产业园共需要6000人以上贫困户人口参与管护，按照每亩每年1500元用工需求，2万亩每年有3000万元劳务费用。通过聘请零工和捆绑管理的方式，给予贫困户劳务输出费用，增加工资性收入，贫困户当地就业既可以照顾老人和小孩，解决空巢老人和留守儿童问题，又增加了收入。

（乐业县委办公室 周白阳）

# 全州县“五心五线”工作法严管厚爱 驻村工作队员

今年以来，全州县坚持严管厚爱脱贫攻坚（乡村振兴）工作队员，探索推行以“精心组织，编织驻村‘网格线’；尽心履职，夯实管理‘基础线’；倾心教育，开启沟通‘智慧线’；暖心关爱，构筑住村‘平安线’；真心服务，搭建党群‘连心线’”为主要内容的“五心五线”工作法，让广大工作队员下得去、住得安、融得进、干得好。

**一、精心组织，编织驻村“网格线”。**针对过去干部结对帮扶后盾单位人力分散、资金不集中等问题，将原有“一对一”结对帮扶方式转变为县领导包乡镇、县直单位包村、干部包户，每个乡镇确定 2 名联系县领导、一个牵头单位、若干个成员单位，包干负责该乡镇的脱贫攻坚工作。按照“党群部门联软村、政法部门联乱村、经济部门联穷村、涉农部门联专业村”的原则，对窗口部门、学校、医院、特殊行业等 26 个单位派出的工作队员进行了微调。统一制作并发放驻村工作队员岗位牌，印发第一书记名片，在村醒目位置悬挂粘贴工作队员承诺、公示和去向牌，推动工作队员亮身份、亮承诺、争先锋。

**二、尽心履职，夯实管理“基础线”。**出台《全县脱贫攻坚（乡村振兴）工作队员驻村管理办法》，健全和落实工作例会、考勤、请销假、考核奖惩和督查等制度。一是全面推行工作队员“广西扶贫 APP”管理，凡是上下班打卡、外出办事、请假、出差、加

班均在线上完成。县扶贫开发领导小组与县委组织部组成 6 个暗访督导组，对派驻全县 658 名工作队员的住夜和履职情况进行三轮“两随机”抽查，深入了解驻村工作情况，实地查看工作生活环境，协调落实“八有两安”，帮助解决实际困难。二是建立健全激励关怀机制，对在脱贫攻坚、乡村振兴工作中表现优秀、成绩突出、帮扶成效明显的工作队员和第一书记优先评先评优，优先提拔重用；对工作队员未按照规定住村的，对乡镇进行黑榜通报，并对乡镇和派出单位主要领导进行追责问责。今年以来，全县共对 4 个乡镇、4 个后盾单位、1 个专责小组和 36 名驻村工作队员进行了黑榜通报，并对相关责任人进行约谈，推动形成“建功立业、真抓实干”的驻村工作氛围。

**三、倾心教育，开启沟通“智慧线”。**针对工作队员时间紧、路程远、集中难等问题，借助“互联网+”技术和先进信息设备，搭建教育互动的智慧平台，实现学习培训多元化、沟通交流零距离。县委组织部创建“全州党建云”指挥部，开通“全州党建云”微信公众号，链接 25 个基层党（工）委和 285 个村（社区）党建微信公众号子平台，覆盖全县 1255 个基层党组织。开设抓党建促脱贫攻坚（乡村振兴）专栏，定期上传驻村工作队员应知应会资料，交流驻村工作经验，让工作队员在线共享学习教育资源。开启“会议云视界”，在 285 个村（社区）安装“党建云”互动设备，搭建“云视界”会议系统平台，开设县级主会场和乡（镇）、村分会场，提供异地会议表决、工作队员互动答疑、“三会一课”全程纪实和实时查岗等服务。开设“远教大讲堂”，依托全县不同领域 322 个远程教

育站点，将党员远程教育平台和“党建云”视频互动系统无缝对接，不仅开展远程直播教学，还能通过该平台与县、乡、村三级互联互通，有力破解工作队员反映困难问题、交流驻村工作受时间空间限制的问题，实现了“数据多跑路，队员少跑腿”。

**四、暖心关爱，构筑驻村“平安线”。**坚持严格管理和关心信任相统一，待遇上保障、工作上支持、心理上关怀、政治上激励，增强干部的荣誉感、归属感和获得感。从2018年7月起，工作队员驻村期间，每人每天发放伙食补助100元，通讯补贴科级干部每人每月130元、科级以下干部80元，县派工作队员每人每月发放乡镇工作补贴300元，按照每名工作队员1000元的标准落实“八有两安”工作经费，全部由县财政统筹解决。派出单位统一为工作队员购置人身意外伤害保险。目前，全县共协调落实70多名工作队员吃住难的问题，让驻村工作队员吃下“定心丸”。建立派出单位“领导干部家访”制度，主要领导每月到工作队员任职村检查指导工作、谈心谈话1次以上，分管领导每月到工作队员任职村检查指导工作、谈心谈话2次以上，为工作队员解决思想、工作、学习和生活等问题。今年以来，全县共开展领导干部家访谈心1.9万余人次。派出单位每年组织工作队员到定点体检医疗机构进行体检，关心关注工作队员身体健康。丰富组织生活和文体生活，鼓励工会、共青团、妇联等群团组织进村开展各类文体活动，引导工作队员培养健康的兴趣爱好，加强身体锻炼，让他们安心、安身、安业，更好地履职奉献。

**五、真心服务，搭建党群“连心线”。**按照村不漏组、组不

漏户、户不漏人的原则，统筹驻村工作队员力量，做到工作责任全覆盖、扶贫帮困全覆盖、走访入户全覆盖。以村（社区）为单位，为工作队员印发“联系卡”，推行以“群众说事、代表议事、干部办事、公开晒事”为主要内容的“四事工作法”，做到事事有回音，件件有落实。

（全州县宣传部 周娜 胡常胜）

## 蒙山县多重保障推进健康扶贫工作

蒙山县按照“大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批”的工作思路，采取多项措施，提升大病救治率，提高住院实际报销比例，确保贫困群众方便看病、看得起病、看得好病。

### 一、筑起“六道保障”线，健全健康扶贫补偿机制

一是调整城乡居民基本医疗保险政策。该县财政资助所有建档立卡贫困人口参加城乡医疗保险，个人缴费部分由财政给予补助 60%。农村贫困人口住院基本医疗保险报销比例提高 5%。

二是完善城乡居民大病保险政策。建档立卡贫困人口城乡居民大病保险报销起付线下降 50%，补偿比例提高 10%。

三是落实民政医疗救助政策。将符合条件的建档立卡农村贫困人口全部纳入重特大疾病医疗救助范围，将符合条件的因病致贫、因病返贫的家庭纳入城乡最低生活保障和医疗救助范围。

四是落实重大疾病城乡居民医疗保障政策。对国家确定的 9 种大病和白内障贫困患者进行集中救治。农村白内障贫困患者享受“光明工程”，国家确定的 9 种大病和白内障贫困患者救治率达 100%。蒙山县实施严重精神障碍患者监护人以奖代补办法，对监护到位的监护人给予每月 200 元的奖励补助。

五是实施医疗费用减免措施。建档立卡贫困人口住院进行城乡居民医保、民政医疗救助、大病保险等报销后，蒙山县人民医院、县中医医院再适当减免医疗费用，最高可减免 500 元。

六是建立健康扶贫兜底保险机制。蒙山县政府积极筹集经费为建档立卡贫困人口购买医疗商业补充保险，对贫困人口住院治疗给予兜底补偿，确保贫困人口住院年自付金额不超过 2000 元、不超过总费用的 10%。

## **二、优化服务流程，多举措方便患者就医**

一是建立便捷爱心就诊通道。在县级医疗机构和乡镇卫生院设立贫困人口绿色通道、贫困人口爱心病床、一站式结算综合服务窗口，贫困家庭就诊时凭就诊服务卡即享受导诊、优先就诊、优先检查和交费等绿色通道服务，住院时无需缴纳住院押金，出院时仅需缴纳个人应承担的医疗费用或选择延期、分期付款。

二是实施家庭医生签约服务信息化管理制度。全面开展家庭医生签约服务工作，实施县、乡（镇）、村三级联动，由县、乡（镇）、村三级医疗机构按照“1+1+1”工作模式组建家庭医生团队，蒙山县人民医院、县中医医院派出 60 多名医生加入家庭医生签约服务团队，为家庭医生签约团队提供技术支撑。目前贫困人口已



签约 22123 人，签约率 100%。

三是实施分类救治、分级诊疗制度。推行“9+1+1”大病专项集中救治工作，除国家 9 种大病和白内障贫困患者外，蒙山县还增加严重精神障碍患者集中救治，并确定各病种定点救治医院。家庭医生签约团队上门为贫困患者制订精准诊疗方案。通过分类救治、分级诊疗、双向转诊、签约服务、集中诊疗等措施，实行大病慢性病分类分级救治。

四是严格做好控费工作。严格控制医疗费用，实行单病种控费，落实同级医疗机构医学检查检验结果互认制度。坚持因病施治原则，在保证医疗质量和医疗安全的前提下，首选安全、高效、方便、价廉的适宜技术进行合理检查、合理治疗。优先使用目录内甲类药品治疗，因病情需要确需使用非甲药品的，由科主任会诊后报院长审批。坚持县域内就诊审批制度，对确因病情需要到县域外就医，需县级医院院长审批。因审批制度执行不到位，加大贫困人口医疗费用负担的，由责任医院承担所产生的医疗费用。

五是加强健康教育与健康促进工作。蒙山县在各定点医疗机构和各村主要公共场所设立宣传栏发布健康知识宣传内容，主要包括公民健康素养 66 条、健康常识、慢性病知识等，有效提高当地村民和贫困对象的健康知识知晓率和健康行为形成率，减少疾病发生的概率。

### **三、加强能力建设，提升服务水平**

梧州市人民医院与蒙山县人民医院建立医联体，县级医疗机构与乡镇卫生院建立 9 个医共体，乡镇卫生院与村卫生室实行一

体化管理，家庭医生与乡村医生一起开展家庭医生签约服务。利用微信、QQ、互联网等现有通讯工具组建远程医疗协作网，联结市级医院、县级医院、乡镇卫生院、乡村医生，使患者的病情能直接通达专科医生。上级医院的医生直接参加下级医院疑难病例讨论、科室会诊、远程医疗指导、推广适宜技术、开展业务知识培训，通过一对一结对帮扶，使优质医疗资源下沉，把优质资源送到家门口，基层医疗机构卫生技术人员业务水平得以提高。通过开展医联体、医共体、对口支援工作，实现贫困人口“小病不出村，大病不出乡，疑难杂病不出县”，解决贫困患者看病难问题。

（梧州市扶贫办开发办公室 陈世万）

---

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作队员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

---

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 11 月 15 日印发

---

联系人：黄 彬 罗安桐 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gtxpxcb@163.com