

广西精准脱贫攻坚简报

2018年第45期（总第207期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

天等县：三大措施撬动 贫困户内生动力

天等县是国定贫困县。2016至2017年，该县共有17个贫困村脱贫摘帽，减贫8580户38433人，贫困发生率从2015年底的21.31%下降到12.49%。该县从转变贫困群众的思想观念入手，采取三大措施撬动贫困户脱贫的内生动力，充分发挥贫困群众在脱贫攻坚战中主体作用，推动脱贫攻坚工作取得实效。

一、“脱贫故事”壮斗志。为激发贫困户脱贫致富的内生动力，从去年9月11日起，该县利用“大榕树”课堂宣讲平台，通过举办群众喜闻乐见

的“脱贫故事会”，采取开展讲述一批脱贫故事、宣传一批脱贫典型、诠释一系列扶贫政策、征集一批脱贫意见建议、推荐一批产业项目等“五个一”举措，致富带头人、成功脱贫户等充当“宣讲员”登台开讲，用平实感人的语言向本村贫困群众讲述自己在脱贫致富路上亲历亲闻的故事，“身边人、身边事、身边情”，这类故事内容“沾泥土”“带露珠”“冒热气”，一场场生动活泼又有启迪意义的故事会涤荡着贫困户的心灵，激发贫困户的脱贫愿望，涵养贫困户的内生动力，培养贫困群众的自信心和奋斗能力，在贫困村形成你追我赶的致富热潮。通过聆听脱贫故事会的故事，广大群众深受启发，积极发展种养业或在村屯的“扶贫车间”就业。截至今年10月，该县先后举办“脱贫故事会”702场，听会受教群众4万余人次，通过脱贫故事会树立脱贫典型1234个，带动新发展有规模种养项目246个。

二、“爱心超市”引实干。为帮助贫困户克服依赖帮扶的心理，该县积极建立健全精准脱贫帮扶机制，探索扶贫新模式、新机制，整合政府和部门的资源以及社会、企业 and 个人的慈善资源，在乡镇建立了扶贫“爱心超市”。扶贫“爱心超市”是集日常积分救助+贫困户自产农产品微销售+政策信息放送于一体的多元化服务平台，贫困户可以通过辛勤劳动获取积分，以一定的积分到扶贫“爱心超市”兑换所需的物品，就近就低解决贫困群众的生活所需，重点保障贫困群众吃穿“两不愁”问题。在帮助贫困户解决生活难题的同时，也达到引导贫困户自觉摒弃“等”“靠”“要”的依赖思

想，通过肯干实干获取劳动成果的目标。目前，该县已建立扶贫“爱心超市”13家，实现了13个乡镇的全覆盖，有420多位非公经济人士及各界爱心人士向扶贫“爱心超市”捐赠款物达300多万元，800多个贫困农户“积分换物”，加上流动超市和节假日慰问活动，受益贫困群众达1.6万人次。

三、“以奖代补”促发展。为激励贫困户发展特色种养产业，增强贫困户的自我发展能力，探索脱贫致富的新途径，该县出台了《天等县推动扶贫产业发展奖补暂行办法》，采取“以奖代补”“先种养后奖补”的方式，对建档立卡贫困户发展种养业给予奖补，全面激发贫困户谋发展、奔富路的热情。截至目前，该县累计发放“以奖代补”资金9342.2万元，带动2万多户贫困户发展种养业。在推行产业“以奖代补”工作中，该县遵循“因地制宜、聚焦精准、全面覆盖”的原则，综合考虑资源优势、产业基础、市场需求、技术支撑和贫困户生产经营情况等因素，引导贫困户围绕县级“5+2”、村级“3+1”特色产业选准各自的发展项目，着力调整优化产业结构，推动产业转型升级，逐步建立起保障扶贫产业健康发展的长效机制。该县计划利用几年时间分步实施产业奖补政策，到2020年实现所有贫困户参与特色产业全覆盖，达到户户有增收项目、人人有脱贫门路的目标。

（天等县委宣传部 黄城松）

田东县：“四加四好”扎实推进 易地扶贫搬迁工作

近年来，田东县坚持不断改进工作作风和方法，以硬作风破难中之难，以高标准求好中之好，通过“目标导向+制度创新”、“超前服务+集中动员”、“产业引入+劳务输出”、“组织引导+自我管理”等举措，扎实推进该县易地扶贫搬迁工作又快又好。截至目前，该县6个移民社区安置房均已全面竣工，完成搬迁入住13095人，占应搬迁人数的86%；易地扶贫搬迁工作先后多次接受国家和自治区专项督查检查，均获高度评价和充分肯定；2018年10月17日，受邀参加2018年扶贫日系列论坛易地扶贫搬迁论坛并作主旨发言。

一、目标导向+制度创新，安置房建设又快又好。通过实行“三个明确、四个督查、一套评议”等超常规举措，明确各安置点由四家班子主要领导总协调、县委常委包点、县领导包楼的小区制、楼长制等工作机制；明确县直部门主体责任，进驻安置点现场办公，开辟“一站式”绿色服务通道；明确项目建设时限，倒排工期，采用“平行施工”、“24小时三班倒”的决战方式，挂点值班领导建立“工作日志”，每天晒成绩单。扎实开展值班在岗情况、问题解决情况、建设进度情况、施工安全情况“四个督查”，并在微信群动态互评，实行每天早会、每周例会、每半月现场

观摩评价、每月“争比进位”考评等“一套评议”制度，进行量化考核通报，把安置房建设责任压紧压实，有力推动了建设速度和质量双提升。

二、超前服务+集中动员，贫困户搬迁又快又好。通过“两沟通、三上门、一集中”模式，组织帮扶干部一对一入户，沟通搬迁时间，沟通搬迁需要解决的实际困难，上门送扶持政策、送生活常识、送发展办法，确保搬迁后的生产生活有效衔接。推行集中搬迁入住仪式，既有效解决分散入住带来的管理难题，又能聚拢人气，防止搬迁过程冷冷清清、拖拖拉拉。其中，2018年7月28日该县举行全县最大的移民社区平洪安置点集中搬迁入住仪式，1559户5538人同日搬入新居，9月25日又举行了772户2874人集中搬迁仪式。

三、产业引入+劳务输出，劳动力就业又快又好。一是推进移民社区和产业基地“双向集中”。依托工业园区和特色农业产业基地，做到移民社区建设与产业发展扶持同步规划、同步推进、同步实施。创办“微田园”产业基地，建设脱贫奔小康产业园和扶贫车间，开发公益性岗位；出租社区商铺，并给予优先享受创业担保贷款、创业奖补基金及场租补贴等优惠政策，鼓励就近就业创业，仅此带动成功自主创业122人。二是发挥好政府与市场“两只手”作用。利用田东职业技术学校优势，深入实施“雨露计划”，使全县100%的贫困家庭子女都能接受“9+3”职业教育。实施就业扶贫奖励，对年内累计外出务工达6个月以上的贫困

劳动力给予 3000 元/人的奖补。组建平台公司对搬迁群众的承包地、林地和宅基地进行统一外包流转和开发经营，确保一定的土地流转租金收入。实施深圳百色扶贫协作新居民转移就业万人培训计划，依托碧桂园集团技能培训精准帮扶行动，在移民社区开展技术培训，确保搬迁新居民 1 年至少接受 1 次以上的培训，至少掌握 1—2 项实用技术，经鉴定考试合格颁发全国通用的职业资格证书，仅今年 5 月份以来已完成培训 18 期 34 个班 1651 人。与深圳市坪山区共同搭建对口劳务协作平台，联合举办“春风行动”现场招聘会。成功转移就业 3617 人，占搬迁户劳动力的 58.2%。

四、组织引导+自我管理，新居民转换又快又好。实施“三个跟进、两个到位”，在强化组织引导和自我管理上狠下功夫，不断提升搬迁群众的归宿感幸福感。狠抓党的建设跟进。组建移民社区党组织，按程序转接党组织关系，统一开展党内组织生活和管理，提升党组织在移民社区管理服务中的引领作用。强化服务管理跟进。建立社区党群服务中心，从人社、教育、民政、公安、供销等单位抽调业务骨干坐班，打造“农事城办”一站式便民服务。编印人手一册《生活指南》，简单明了介绍日常所需和注意事项，为新居民尽快融入并适应新生活提供便利。配套设施建设跟进。在移民社区配套建设爱心公益超市、农贸市场；推动农村低保转为城市低保，城乡医保参保率达 100%；新居民享受城区居民同等的就医、就学待遇；同步建设

十二年一贯制学校，切实解决新居民子女入学问题，做到不遗一户、不漏一人。组织体系建设到位。探索以扶贫移民社区为基本单位的村（居）民自治试点，成立新居民自治委员会，制定新居民公约，引导对社区的卫生、物业、治安等方面进行自主管理，激发新居民自我管理和参与社区管理的内生动力。感恩教育到位。搭建新时代讲习所、实习所、践习所“三所合一”平台，建立感恩教育展示馆，宣传党的好政策，展示搬迁前后对比。搬迁群众脱贫不忘党恩、永怀感激之情。年近 80 岁的贫困户黄治泰在搬迁入住移民社区后，饱含深情，一口气给区市县三级扶贫办分别写了《扶贫攻坚战了不起》的感谢信。

（田东县移民搬迁专责小组）

龙胜各族自治县：“放管用”有效结合 扎实推进扶贫小额信贷工作

龙胜各族自治县是国家扶贫开发工作重点县和滇桂黔石漠化片区县。目前，该县尚有贫困村 33 个，贫困人口 1551 户 5716 人，贫困发生率为 3.63%。脱贫攻坚工作开展以来，为了充分撬动小额信贷资金促进扶贫产业发展，该县狠抓小额信贷“放管用”关键环节，扎实有效推进扶贫小额信贷工作。

一、规范流程，抓好保障，确保贷款“放得出”。

一是抓好评级授信。把贫困户评级授信作为小额信贷的基础

工作抓实抓好。打破传统评级授信指标设置内容，创新评级授信系统，简化评级授信程序，从主要看资产向主要看信用方面转变，为贫困户量身定制评级授信指标，充分发动银行、乡村工作队伍力量，从 2016 年初，利用两个月的时间高效完成了建档立卡贫困户的评级授信工作。该县注重贫困户的信用动态跟踪管理，根据贫困户的申请，及时做好贫困户的贷款增信工作。全县扶贫小额信贷授信额度由 2016 年 3 月的 5892 户 1.1 亿元增加到了目前的 7677 户 2.12 亿元，极大满足了贫困户对发展资金的需求。

二是优化贷款服务。加强金融扶贫政策宣传力度，合作银行主动向上级金融主管部门争取政策和准备金，不断建立和完善农村金融服务体系，截至目前，该县安装自助机具 400 台，创建信用乡镇 5 个、信用村 67 个，金融服务“下沉”到乡村。贫困户申请贷款经县乡村同时公示 5 天后，持贷款证到营业网点 2 个小时内即可拿到贷款。优质高效的服务，解决了贫困户“愿意贷”的问题。至 2018 年 10 月底，该县累计发放扶贫小额信贷 15874.76 万元，贷款余额 10482.73 万元，惠及建档立卡贫困户 4756 户，贫困户所获贷款全部用于自主经营。

三是保障资金到位。根据扶贫小额信贷投放进度，该县财政统筹专项扶贫资金和回收效益不佳的扶贫互助资金 1571 万元用作风险补偿资金，由该县扶贫办、财政局和平台公司共同管理。严格遵守“按季补贴、应贴尽贴”的原则，2016 年来，该县按时足额补贴信贷利息 1114 万元。保障资金及时足额到位，充分激发了银

行放贷的积极性。

二、注重引导，产业支撑，确保贷款“用得好”。

该县本着“搭台不唱戏，服务不干预，支持不甩手”的原则，积极主导，主动作为，为切实用好扶贫小额信贷资金搭桥铺路。

一是大力培育特色主导产业。该县立足于打造“有机产业大园区”的思路，确定了“5+2”（中药材、富硒水果、富硒蔬菜、优质稻、杉木以及地方特色品种鸡、油茶）扶贫主导产业，该县财政每年安排1000万元支农资金投入主导产业农产品的加工和流通环节。每年出台的扶贫产业奖补政策既围绕培育壮大扶贫主导产业，又充分考虑贫困户自身发展产业的能力条件，奖励标准既设基础奖补又设效益奖补，鼓励贫困户将信贷资金投入成本低、见效快的种养产业，进一步激发了贫困户发展产业、管好产业的积极性。2018年，该县主导产业覆盖了92%的贫困户。

二是激发扶贫经济组织和个人带贫益贫的积极性。该县共培育农民专业合作社425个，认定县级扶贫龙头企业和合作社10家，培育致富带头人203名。出台政策对带动效益明显的扶贫经济组织予以贷款贴息和产业基础设施扶持。通过“银行+公司+贫困户”、“银行+合作社+贫困户”等模式，一定程度上农产品的销路有了保障，使贫困户敢于利用信贷资金发展产业，获得稳定收入。如该县龙脊镇白石村山岚百香果农民专业合作社2018年带动了28户贫困户种植百香果150亩，其中有19户贫困户投入小额信贷资金20万元，由合作社组织产销对接，实现了户均净收入3万元以上

目标。

三、加强管理，防范风险，确保贷款“收得回”。

一是完善机制建设。该县根据自治区出台的系列扶贫小额信贷政策，及时将政策传达到基层信贷机构和帮扶人。加强政企合作，成立小额信贷风险防范领导小组，制定《小额信贷风险补偿金使用管理办法》和《金融扶贫贷款绩效考核及责任追究管理办法》，增强职能部门和信贷人员的工作责任心。

二是强化监管力度。为确保扶贫小额信贷资金专款专用，该县多部门联合，从授信、贴息、使用等环节扎实抓好扶贫小额信贷的监管。在授信中坚持“自愿申请、真实可信、民主评议、公开透明”的原则，确保从源头上抓好信贷资金的风险防范。县、乡扶贫部门对合作银行提供的每笔信贷资金的贷款人、贷款用途、贷款金额等进行认真审核，确保贷款精准、专款专用。信贷人员按照“包放包收”的要求，及时做好每笔贷款贷后的跟踪回访工作。同时，该县审计、纪委、扶贫等部门通过走村入户不定期开展督查，一旦发现资金使用违规现象的，立即要求予以整改到位。面对即将到来的扶贫小额信贷回收高峰期，该县将整合各方力量，加大诚信宣传力度，确保贷款高质量回收。

（龙胜各族自治县扶贫开发办公室 杨艳琼）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作人员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 10 月 31 日印发

联系人：韦建明 黄宝帅 联系电话：0771—2806239 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com