

广西精准脱贫攻坚简报

2018 年第 44 期（总第 206 期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

柳州市开展文化扶贫“五大工程”

柳州市坚持扶贫扶志相结合，深化文化扶贫“五大工程”建设，不断激发贫困群众自我发展的内生动力，助力脱贫攻坚取得良好成效。

一是实施文化阵地建设工程。近年来，柳州市不断加强贫困地区文化基础设施建设投入，推动公共文化资源向贫困村倾斜，努力实现乡村两级公共文化服务全覆盖。实施“广播电视‘村村通’向‘户户通’升级”工程，建设新型广播电视覆盖服务体系。加大采购流动文化服务车，打通优质文化资源向基层乡村延伸的“最后一公里”。目前，已建成 1087 个农家书屋，实现行政村全覆盖。党的十九大胜利闭幕后，及时为农家书屋更新书籍 11.6

万册，党的十九大文件及学习辅导读物实现全覆盖。313个贫困村中已有195个建成村级公共服务中心，在建103个，贫困村村级公共服务中心覆盖率95.2%。农村地区有线电视网络已联网688个行政村，共覆盖住户约29.4万农户。实施广播电视直播卫星户户通工程，共向边远山区农民发放直播卫星接收器272643套，使全市有线无线广播电视信号覆盖以外的村屯收看50套以上电视节目和10套以上广播节目。

二是实施文化惠民工程。柳州市广泛开展多种文化惠民活动，不断丰富农村群众精神文化生活供给。重点采取分类扶持的精神文化精准扶贫策略，按照因地制宜、按需而设的导向，考虑不同地区、不同民族、不同村民的文化需求，按照“按需制单、百姓点单”的模式，不断创新精神文化服务的形式和内容，对农村贫困人口、少数民族群众和农村青少年开展更加精准的精神文化扶贫服务。根据不同贫困村的实际问题创作不同的宣讲内容，有针对性地进行政策宣讲、励志故事宣讲、少数民族语言宣讲等，通过“扶志万人讲”、讲习所把党的惠民政策、脱贫攻坚正能量传播到贫困地区，为打赢脱贫攻坚战提供精神动力。文艺工作者深入开展“我们的中国梦——文化进万家”“千村万户文艺惠民工程”“深入生活、扎根人民”等主题实践活动，为贫困群众送演出、送福字、送书画等，并创作推出一批反映扶贫事迹、先进典型的文艺作品，激发贫困群众改变贫困面貌的干劲和决心。

三是实施文明乡风创建工程。柳州市在贫困地区大力推进移风易俗和树立文明乡风工作，持续推进文明村镇、文明家庭、星

级文明户创建，利用乡规民约、家风文化等优秀传统文化资源提升村民的道德风尚。深入打造乡愁文化试点，弘扬乡愁文化，充分发挥乡贤、致富带头人等示范作用，激发群众积极投身家乡建设。深入开展农村志愿者服务活动和乡村学校少年宫建设，不断提高乡村社会主义文明程度。目前，全市共创建国家级文明村镇 9 个，自治区级文明村镇 95 个，市级文明村镇 121 个，共有 5057 户“星级文明户”，380 个村屯设立道德讲堂，329 个村屯建立红白理事会、道德评议会等群众自治组织，652 个行政村设立村规民约。

四是实施文化产业培育工程。柳州市积极挖掘和利用丰富的非物质文化遗产资源，实施传统工艺振兴计划，壮大特色民族文化产业，带动贫困地区农民就业。一方面提升特色文化产业品牌价值。指导融水苗族自治县、三江侗族自治县深入发掘坡会、月也、百家宴等特色民族文化内涵，打造特色旅游文化；加强传统技艺和现代经营理念的培训，发扬刺绣、竹编、农民画等传统手工艺，积极争取项目和打造亮点，为多元产业融合奠定良好基础，拉动贫困地区文化产业发展，助力群众脱贫增收。同时加大品牌宣传力度，积极开展新闻扶贫，设立“精准扶贫采访点”，记录扶贫一线的故事，免费推介贫困地区特色产业资源，塑造和宣传“第一书记”、龙头企业、致富带头人、产业扶贫等先进典型，引导和激励基层群众对照标杆、学习标杆、看齐标杆，营造齐心协力精准脱贫的良好舆论氛围。

五是实施文化人才培养工程。柳州市不断加强贫困地区文化人才建设，建立健全“结对子、种文化”工作机制，助推专业文艺院团

与基层文艺院团、文艺家协会与基层文艺工作队伍结对子，广泛开展艺术培训、专业指导、结对帮扶等文艺志愿服务活动，构建一对一、多对一的靶向帮联培养模式，指导贫困村文艺队（文艺户）提高创作和表演水平，引导群众通过自己的语言、自身的感受和喜爱的文艺形式讲述身边自力更生、干事创业、脱贫致富的故事，为贫困地区培养一支“不走”的文艺队伍。积极开展“民族文化进校园”“戏曲进乡村”等活动，促进优秀民族文化的传承与发展。

（柳州市委宣传部 白雪 周海洋）

隆安县多措并举破解村级集体经济发展难题

近年来，隆安县坚持把发展壮大村级集体经济作为加强农村基层组织建设的的重要举措，按照“组织引领、多元发展、政策扶持”的思路，努力破解村级集体经济发展瓶颈。截至2018年10月，全县21个预脱贫村集体经济年收入全部达到3万元以上。

一、组织引领，发挥农村基层党组织领导核心作用

一是打造“党建工作站”夯实基层组织堡垒。在持续推行“一村一站一助理”工作法的基础上，制定出台《隆安县关于推进基层党建工作站助推脱贫攻坚的实施方案》，按照“统一、规范、高效”的原则，整合村级公共服务中心、扶贫工作站、党代表工作室等人员力量探索在全县10个乡镇131个行政村（社区）打造党建工作站，不断完善基层党组织建设网络格局。通过争创示范，以点

带面，全面铺开，到 2018 年底前，全县 10 个乡镇成立党建工作站，每个乡镇选建 2—3 个具有示范性的村级党建工作站（贫困村）。目前，已投入 100 万专项经费完成 21 个今年预脱贫村的党建工作建设，督促和指导村级党组织抓好基层党建与脱贫攻坚工作，建立 36 个党员“双带（带头致富、带领群众致富）示范基地”，培育 118 个党员“双带示范户”。二是强化班子建设，培育集体经济“领头羊”。推行“三培养”机制（把党员培养成致富能人，把优秀致富能人培养成党员，把党员致富能人中的优秀分子培养成村干部），把党员特别是村支书培养成为带领群众脱贫致富的榜样。近 3 年来，全县共把 86 名优秀致富能人培养发展成党员，把 57 名党员致富能人中的优秀分子培养成村干部，特别是在村（社区）“两委”换届中，重点把带头致富、带领致富要求融入换届选举工作，旗帜鲜明地把政治上过得硬、致富带富能力强、群众公认的“双带能人”选入村“两委”班子。三是强化党建领航，开展“党支部+”发展模式。通过党建领航，积极创建农业生产基地和扶持农业龙头企业等措施，培育壮大一批新型农业经营主体，为贫困村发展集体经济提供重要依托。目前，全县 63 个贫困村中，已有 53 个贫困村通过“党支部+企业（合作社）+村集体经济”的发展模式发展村级集体经济并初显成效。

二、多元发展，大胆探索村级集体经济发展新模式

一是盘活农村集体资源。引导利用村集体闲置的仓库、办公楼旧址、闲置的学校等设施 and 村集体山林、土地等资源，采取公开拍卖、租赁、承包经营、股份合作等多种方式进行盘活，建立

资产有偿使用制度，实现村级集体存量资产合理流动和优化组合。对农户无能力开发的承包地、林地等，鼓励村级集体经济组织采用返租承包或合股经营的形式进行开发，所得收益由村级集体经济组织与农户按一定比例分成，实现双赢。二是发展特色扶贫产业。积极探索特色产业项目，创建农业生产基地，建成粮食、糖料、板栗、蔬菜、木薯、香蕉、中草药等七大种植基地和养鸡、黑山羊、生猪、肉牛、水产品等五大养殖基地，创建广西金穗农业核心示范区、雁江香米示范区等，共发展养殖项目 31 个，种植项目 10 个，光伏发电项目 12 个，以项目带动村级经济发展。特别是 2018 年以来，统筹整合贫困村产业项目资金和 21 个村级集体经济发展资金实施特色产业扶贫示范项目，逐步打造形成“一村一品”“一村多品”的产业格局，变“输血”为“造血”。三是开展农村合作社经营。由支部组织牵头成立村民合作社，自营或者联合龙头企业合作经营开发特色产品。采取“合作社+企业+农户”的模式运行，由合作社组织统一收购原料、统一定点加工，再由企业统一销售的模式进行运作，探索出贫困户有收入，村集体有利润，企业有效益的良性模式。

三、政策保障，加大对村级集体经济发展扶持力度

一是健全完善领导协调机制。成立隆安县发展壮大村级集体经济工作领导小组，统筹协调全县村级集体经济发展工作。制定出台《隆安县培育发展村级集体经济工作方案》《隆安县村级脱贫产业项目实施办法（试行）》等政策文件，指导各村依托村级集体拥有的资源、资产和资金，采取自主经营、合作经营、入股、

租赁等形式发展村级集体经济。二是加大扶贫资金扶持力度。针对贫困村集体经济项目单一、收入少、缺乏后劲等问题。2017年以来，隆安县进一步加大“一村一解决”项目扶持力度，安排资金1.09亿元，在每个乡镇建设一个村级集体经济发展示范村，每个示范村安排扶持资金300万元，其他贫困村安排100万—200万元，通过扶持开发村集体经济项目，促进贫困村村级集体经济发展。

三是健全完善结对帮扶机制。坚持把“挂帮包”结对帮扶与发展壮大村级集体经济紧密结合，建立县乡机关（部门）与行政村结对帮扶机制，充分发挥挂点村单位信息、技术等方面优势，帮助和指导联系村规划发展项目，积极争取项目和资金，合力发展壮大村集体经济。

四是健全完善技术指导机制。建立由科技、农业、畜牧等部门（企业）的63名科技特派员帮扶63个贫困村制度，科技特派员定期深入各村（社区）加强技术指导和培训工作，帮助村“两委”班子提高发展村集体经济的能力。同时，充分发挥乡镇农业站、畜牧兽医站技术力量，通过技术人员包村上门服务的方式，为村级集体养殖业、种植业提供疫情防治、病虫害治理等技术服务，提高了村集体经济发展的科技支撑能力。

五是健全完善监督管理机制。进一步规范村级集体经济管理，对有集体经济的村全部建立村级集体经济台账，实行定期核实制度，确保集体经济（资产、资金）的真实完整。严格落实“四议两公开一监督”制度，凡村级集体经济发展的事务严格按该制度实行，真正让党员和群众拥有知情权、参与权、表达权和监督权。

（中共隆安县委组织部 黎国圣 岑祚信）

德保县“三问、三帮、三讲” 做细做实遍访贫困村贫困户行动

今年以来，德保县、乡（镇）、村三级负责人遍访贫困户近千户，通过“三问”“三帮”“三讲”等方式，做细做实遍访工作，达到察民情、解民困、聚民心的效果。

一、“三问”察民情，掌握第一手资料

德保县出台《德保县领导干部遍访贫困村贫困户方案》，设计制作《德保县领导干部遍访贫困村记录本》和《德保县领导干部遍访贫困户记录本》，让领导干部从坐办公室听汇报、看数据、翻资料变为进家门、拉家常、听民声。领导干部进村入户时通过“三问”问出村情民情。一问致贫原因。详细询问贫困村、贫困户的基本情况 and 致贫原因，深入剖析致贫原因是否精准。二问脱贫计划和脱贫成效。全面了解贫困村、贫困户现有脱贫计划，特别是“三保障”、产业就业创业等方面的达标情况和解决措施。重点核查贫困村因户的帮扶措施是否精准，帮扶工作是否取得实实在在的效果。三问困难和建议。询问贫困村、贫困户实现脱贫摘帽有什么困难和问题，对精准帮扶、精准脱贫工作有何建议和意见。

二、“三帮”解民困，助力脱贫摘帽

一帮把脉问诊。深入分析近两年来的帮扶成效，帮助第一书记、工作队员、村两委和帮扶干部进一步理清脱贫思路，校准工作靶心，查找薄弱环节，加快脱贫步伐。二帮出谋划策。充分运

用遍访贫困村、贫困户的成果，因村因户提出切实可行的帮扶计划，充分调动整合各类政策资源，提高扶贫项目和资金使用精准度。三帮跟踪督办。协调落实人员、项目、资金等帮扶措施，密切跟踪进展情况，通过“遍访+回访”，确保帮扶措施落地见效。针对遍访中发现的危房改造进度慢、收入登记不完整、驻村工作队信息掌握不全、医疗服务工作薄弱等 4 类问题，编发遍访情况通报，提出整改要求，集中整改提质，跟踪整改成效。

三、“三讲”聚民心，着力提升满意度

该县要求领导干部不仅要当好“调查员”“工作员”，还要当好“宣传员”，通过“三讲”方式，把党的扶贫政策，把先进典型宣传到千家万户，把“感恩教育”贯穿遍访行动始终。一讲扶贫政策。在遍访贫困村贫困户时，以浅显易懂的方式，把各级党委、致富的惠农政策、扶贫开发政策宣传到村到户，让贫困户充分了解扶贫政策。二讲身边人身边事。将“脱贫故事会”带到贫困户家中，带到贫困村屯，讲致富典型、讲脱贫故事、讲大爱大德大孝，引导贫困群众摆脱“等靠要”思想，激发内生动力。三讲生产生活变化。与贫困群众一起盘点脱贫攻坚以来村屯基础设施、公共服务设施变化情况以及贫困户享受到的政策、资金、帮扶情况，提高贫困户获得感，让贫困户真切感受到来自党和政府的关怀，使贫困户常怀感恩之心。

（德保县脱贫攻坚战指挥部 王大理）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作人员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 10 月 29 日印发

联系人：黄 彬 罗安桐 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com