

广西精准脱贫攻坚简报

2018年第40期（总第202期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

南宁市健全四个机制 激励扶贫干部担当作为

南宁市着眼激励广大扶贫干部新时代新担当新作为，通过健全四个机制，坚持正确的选人用人导向，激发扶贫干部担当作为内生动力，为打赢脱贫攻坚战提供坚强组织保证。

一、健全实践锻炼机制，激励干部到一线拼实干比业绩

一是四级书记带头扑下身子沉到扶贫一线。构建市县乡村四级书记抓扶贫的工作格局，市委书记挂点帮扶深度贫困县、市长挂点帮扶深度贫困乡、每位副厅级以上领导挂点帮扶1—3个深度贫困村，严格落实挂点联系帮扶制度。2018年6月

5日全市副厅级以上领导挂点联系深度贫困村工作启动以来，副厅级领导干部深入挂点深度贫困村调研指导105人次，把脉诊治深度贫困地区。

二是直接点将把优秀干部派到一线。打破以往先由干部报名或单位推荐再经组织审核的选派模式，组织直接点将，从市直单位择优遴选63名处级后备干部到3个贫困县和56个深度贫困村砺炼或担任第一书记。

三是按需精准选派确保人岗相适。从每个贫困县、深度贫困村的不同情况和需求出发，结合干部专业特点、工作经历等进行择优遴选。组织61家国企、民企与全市56个深度贫困村结对帮扶，从市属国企选派71名第一书记和工作队员驻村工作，选派14名国企联络员到深度贫困村驻点帮扶。

二、健全跟踪考核机制，鞭策干部敢负责勇担当善作为

一是实行近距离考核。集中选派时设好“观察员”，推行市委组织部干部与选派的干部一同到基层一线锻炼机制，部机关同步选派7名科级干部分别到脱贫攻坚一线和重点项目一线挂职，全程与干部一起干。通过把考察的“眼睛”延伸到一线，在现场近距离观察了解干部。

二是实行分类考核。分类别、分领域制定挂职干部、第一书记等不同对象的管理考核办法，突出重点、聚焦主责，促使干部集中精力干事创业。将第一书记抓基层党建、精准扶贫、发展村级集体经济、遵守驻村纪律等方面情况纳入基层党建随机督导、随机调研重要内容，为考核奖惩、评先评优、提拔使用提供参考。

三是实行纪实考核。对选派到一线的 501 名干部，建立“一人一档”纪实档案，收集一线干部每个阶段的工作任务目标、措施进度及意见建议，详细记录干部在完成急难险重任务、处理复杂问题、应对重大考验中的担当作为，动态掌握干部干了什么、干了多少、效果怎样、评价好不好等信息。

四是实行常态考核。组成考察调研组，分别对一线挂职干部进行“月考、中期考和期末考”。采取实地调研、广泛听取意见、与挂职干部一对一交谈等方式，重点考核干部在完成急难险重任务、处理复杂问题、应对重大考验中的表现，并与纪实档案相互印证、综合研判，考准考实干部担当作为情况。

三、健全一线选拔机制，树立重实干重实绩的鲜明用人导向

一是让担当者上。在项目建设一线、改革创新一线、脱贫攻坚一线、维护稳定一线等“四个一线”上大力选拔干部，特别是在重大任务和关键时刻豁得出、冲得上、顶得住、打得赢的干部。今年上半年新提拔的处级干部，来自脱贫攻坚一线的占 91.67%。

二是让不作为者下。出台《关于加强贫困县扶贫领域腐败和作风问题专项治理的实施办法》，着力解决责任弱化、监管泛化、工作落实虚化的问题。对驻村工作期间作风飘浮、敷衍塞责、工作表现差、群众不满意、成效不明显的，实行召回制度和后盾单位责任追究制度。

三是让干得好的受激励。对在脱贫攻坚一线敢于担当、实绩突出、群众公认的干部，由组织人事部门向市委或选派单位党委（党组）推荐，在提拔重用、评优评先等方面将优先考虑。在 2015、

2016年选派的421名贫困村第一书记中，优先提拔使用149人。2018年，全市有23名第一书记、30名工作队员获得2016—2017年度全区“美丽广西”乡村建设（扶贫）优秀个人。

四、健全容错激励机制，坚持为担当者“鼓干劲”

一是出台容错纠错办法。出台和实施《关于建立容错纠错机制支持和鼓励改革创新实施办法（试行）》，构建澄清保护机制，2018年上半年已向实名举报者反馈结论26件，为受到错告的党员干部在一定范围内澄清或消除影响43人。

二是健全关爱帮扶措施。细化落实谈心谈话、走访慰问、定期体检、专项解困等关怀措施，帮助党员干部解决实际困难。对在扶贫一线因公受伤的干部或牺牲干部的家属，党委政府主要领导带头上门看望慰问，协调解决有关难题。积极改善乡镇干部工作生活条件，全市102个乡镇均建有周转房、饭堂等保障设施。

三是完善各项待遇保障。积极为第一书记和驻村工作队员落实生活、学习和工作必需品，加强联系指导和服务，落实日常谈心谈话制度，开展定期体检、购买人身意外保险等，帮助舒缓压力、理顺情绪、解决困难。每年为每名第一书记安排1.5万元驻村工作经费和10万元产业帮扶经费。落实每人每月300元乡镇工作补贴，将驻村工作补助从每人每天60元提高至100元，让干部安心扎根基层、干事创业。

四是大力宣传先进典型。通过媒体、报刊、网络及新时代讲习所等平台，大力宣传一线先进典型，推出“争当新时代好干部”系列报道和扶贫先锋周刊。通过各种渠道和方式宣传一线干部的

先进事迹，涌现出“黑富美”第一书记杨修凯等帮扶干部典型人物。通过典型示范带动，激励广大干部见贤思齐、担当作为。

（南宁市脱贫攻坚信息宣传办 张林忠 董晓花）

宁明县开展“五大活动”夯实脱贫基础

宁明县在全县 13 个乡镇、162 个行政村（社区）组织开展走访、调研、排查解决、环境整治、满意度提升“五大活动”，对扶贫基础工作进行全覆盖“回头看”。目前，通过“五大活动”累计排查发现问题 399 个，已解决 208 个。

一是组织开展大走访活动。大走访主体为全县扶贫干部，重点为驻村专业扶贫工作队、村组干部、农村党员骨干和入党积极分子。大走访对象以户为基本单元，做到“六必访”：贫困户必访、剔除户必访、重点户必访、低保户必访、残疾户必访、边缘户必访。大走访内容做到“六必看”：看“两不愁三保障”、看愁三保障”、看政策落实、看“一册两卡”、看精神面貌、看知晓率、看满意度。大走访时间每户不低于 30 分钟。通过大走访，精准掌握贫困户就业、收入、教育、医疗、住房等情况，精准掌握农户对农村扶贫项目资金落实的意见和建议，精准掌握是否还存在错评漏评等情况，为精准扶贫精准脱贫奠定基础。

二是组织开展大调研活动。大调研主体为县四家班子领导。大调研内容主要围绕贫困户脱贫“两不愁三保障”“八有一超”和贫困村脱贫摘帽“十一有一低于”、集体经济收入、特色产业发展、

基础设施和公共服务设施建设、贫困群众就业、帮扶工作、抓党建促脱贫、乡村环境整治等进行。大调研形式为县四家班子成员在挂点联系乡镇选出 1 个较好村和 1 个薄弱村进行“解剖麻雀式”的调研，找准存在问题，分析主要原因，提出具体对策。通过抓两头促中间，探索形成可复制、可推广的工作经验，确保脱贫攻坚工作扎实有效推进。

三是组织开展大排查解决问题活动。运用互联网技术对大走访活动进行实时动态管理，做到边走访、边排查、边解决。以村为单位建立大走访微信群，驻村工作队通过微信群及时向乡镇上报大排查发现问题及整改情况。每个乡镇安排 2 名业务骨干负责对各村微信群上报问题进行梳理汇总，逐家逐户建立电子档案，形成问题清单，定责任、定人员、定时限，对标对表整改，逐一解决销号。坚持分层级解决问题，户能解决的不出户，村屯能解决的不出村屯，乡镇能解决的不出乡镇，乡镇无法解决的由县扶贫指挥部协调解决，做到问题解决不到位不放过、成效不符合要求不放过、群众不满意不放过“三不放”。

四是组织开展环境大整治活动。结合实施乡村振兴战略、生态宜居乡村建设以及实施“村决策、乡统筹、县审批”扶贫项目，深入推进乡村环境卫生大整治活动，组织发动贫困户清洁房屋、清扫庭院、清除杂草、清运垃圾，引导群众养成文明健康生活习惯。完善乡村环境卫生长效保洁机制，预防乡村环境卫生问题反弹，以良好乡村风貌助推脱贫攻坚。

五是组织开展满意度大提升活动。以大走访活动、脱贫攻坚

“爱心超市”、党员联户制度等为重点，进一步提升群众脱贫获得感和满意度。通过大走访活动，推动党员干部真心沉到一线，入户与群众交流感情密切干群关系。完善脱贫攻坚“爱心超市”管理制度，做到贫困户和非贫困户全覆盖，普遍惠及农村困难人群。加大对“爱心超市”的宣传力度，提高群众参与扶贫工作和乡村建设的热情，激发群众内生动力。强化党员联户制度，党员每月到联系农户家访 2 次以上，实地为群众解决实际困难，向群众广泛宣传国家惠民政策，扩大群众知晓率；对在党员联户中工作积极、成效明显的优秀党员，优先考虑评优评先。

（中共宁明县委办 何 勇）

西林县多举措培育贫困村创业致富带头人

今年以来，西林县始终坚持“脱贫带穷户、先富帮后富”的基本理念，按照“政府主导、多方参与、产业引领、精准培养”的工作思路，早动员、早部署、早行动，扎实推进贫困村创业致富带头人培育工程，充分发挥贫困村创业致富带头人在脱贫攻坚中的“尖兵”作用，为打赢脱贫攻坚战提供强有力的人才支撑。

一、强化组织领导，形成工作合力。为抓实贫困村创业致富带头人培育工作，西林县成立了县创业致富带头人培育工作领导小组，并及时印发了《西林县贫困村创业致富带头人培育工程实施方案》，在能人培训、产业培育、基地建设等各方面明确分工、强化协作，及时掌握并协调致富带头人培育工程推进过程中遇到

的困难和问题，确保各项工作顺利开展取得实效。

二、严格条件和程序，精选创业致富带头人。严格条件，该县的培育对象原则上是正在创业或者有一定创业基础和能力、能够带动当地贫困户增收致富脱贫的人，包括贫困村种养大户、农民专业合作社负责人、村“两委”干部、农村党员、农业企业经营管理人、大中专毕业生、退伍军人、有回乡创业意愿的外出务工人员等。严格程序，主要通过“五步工作法”优选精选致富带头人。一是个人申报，并向所在贫困村村“两委”作出带贫承诺。二是由贫困村第一书记和驻村工作队队长对申请者进行考察，全面了解申请者在村里的创业情况和群众口碑。三是村委组织召开由驻村第一书记、村“两委”干部、包村工作队等人员参加的村“两委”扩大会议研究确定推荐人选。四是乡（镇）党委、人民政府对推荐人选基本情况进行审核，并在乡（镇）人民政府、村委会公示（公示期 7 天），无异议后上报。五是领导小组对乡镇上报的名单抄送纪委监委、公安、检察院、法院、计生、人民银行等相关部门进行无违法违规、无不良信用记录等审查，对于有违法违规、不良信用记录的人员坚决排除。经审查，在今年乡镇推荐的 201 名人员中，有 187 人符合条件。

三、抓好“四个关键环节”，做好致富带头人培训工作。一是科学设置专业合理分班。在开班前，该县培育工作领导小组组织相关部门开展教学课程研讨活动，并充分征求大部分致富带头人的建议意见，确定针对性强的培训内容。结合本县 5+2 特色产业以及 187 名带头人拟创业情况分成两期共 5 个培训班。主要以

沙糖桔种植、畜牧养殖为主，能够较好结合本县农业产业发展趋势。二是**严格筛选培训机构和师资**。组织相关人员分别到百色农业技术学校、广西百色国家农业科技园区培训教育基地进行考察调研，全面了解师资、课程设置、教学方式、培训基地、住宿饮食等培训条件，优中选优，确定培训机构。三是**务实设计培训课程**。合理设置综合理论、技术理论、实地教学三大类别 12 门课程 36 个学时，由广西百色国家农业科技园区培训教育基地编印《小微企业管理》《沙糖桔生长规律与施肥技术》等 10 多册培训教材，切合本县扶贫产业发展方向及致富带头人所需。四是**周密组织现场教学**。组织养殖、农产品加工学员到对应的微小型企业参观经营管理，邀请农业技术专家到该县金桔利等现代示范基地为培训学员开展现场技术指导培训，提升创业的实践能力。目前，该县已与广西百色国家农业科技园区培训教育基地签订致富带头人培训协议，并共组织开展西林县创业致富带头人培训班两期，对全县 187 人创业致富带头人进行技术、管理等各方面培训，全面提高致富带头人的综合能力，使其充分发挥带头致富作用。

四、出台激励机制，加大扶持力度。该县出台《西林县贫困村创业致富带头人奖励办法》，对致富带头人在四个方面给予政策优惠。一是**给予带动就业奖补**。致富带头人经营管理的专业合作社等经营主体吸纳贫困劳动力就业，签订 1 年以上劳动合同的按每年 1000 元/人给予奖补。二是**优先安排基地基础设施建设**。县扶贫办拟安排专项财政扶贫资金 1000 万元用于全县产业道路建设，优先安排致富带头人带动贫困户建设的大规模种植、养殖基

地的产业机耕路项目。三是大力实施产业奖补。对致富带头人经营主体达到一定种植、养殖规模且能够带动5户以上贫困户发展产业致富增收给予一定的奖补资金。四是提供有力的金融服务。把符合条件的致富带头人纳入小额信贷、创业担保贷款优先支持范围，搭建农业开发创业投融资平台，吸引投资机构、企业等，为致富带头人创业提供特惠金融服务。

五、抓好跟踪服务，确保成功创业致富。一是组建扶贫创业导师团队。该县扶贫部门通过政府购买服务方式，与广西百色国家农业科技园区培训教育基地合作开展培训后续服务项目，由该基地负责组建技术、管理等专家团队为致富带头人提供无偿的产业规划设计、企业策划、创业指导、种植养殖技术、市场营销等为期一年的跟踪指导服务，解决能人创业发展遇到的“技术难、购买难、销售难、融资难”四难问题。二是采取多形式开展培训后续服务。线上服务，通过创建全县致富带头人微信群、QQ群网络平台等方式，加强致富能人之间、导师与致富能人之间的交流，随时随地解决创业过程遇到的困难与问题。线下服务，每月定期邀请农业技术专家到致富能人种植养殖基地开展现场技术指导。三是搭建平台为致富带头人拓宽销路。充分利用电子商务示范县以及罗湖区对口帮扶的优势，与深圳罗湖区部分大型超市、电商平台展开合作，实现农产品生产销售一体化，解决销售难问题。

（西林县脱贫攻坚指挥部办公室 陈光敏 韦素雪）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作人员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 10 月 4 日印发

联系人：黄 彬 罗安桐 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gtxpxcb@163.com