

# 广西精准脱贫攻坚简报

2018年第39期（总第201期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

## 田林县标本兼治强作风

田林县坚持标本兼治，着力构建扶贫领域作风建设长效机制，确保脱贫攻坚各项政策措施全面落实。

### 一、着力压实脱贫攻坚七级责任

一是对县领导实行战区负责制。以乡（镇）为脱贫攻坚主战场、主阵地，一个乡（镇）为一个战区，由县四家班子领导分别担任所联系乡（镇）脱贫攻坚工作指挥长和副指挥长。二是对县直部门领导实行组长负责制。在县直各单位设立扶贫工作小组，由该单位主要领导担任组长，分管领导担任副组长，成员由该单位理想信念坚定、思想素质好、工作能力强的1—3名干部组成。

三是对乡（镇）主要领导实行片区负责制。乡（镇）三家班子主要领导对本乡（镇）的脱贫攻坚工作实行片区负责制，将本乡（镇）所辖行政村分成三个片区，乡（镇）三家班子主要领导分别担任三个片区指挥长。四是对乡（镇）副职领导实行专区负责制。以乡（镇）班子成员的联系村为一个扶贫专区，由乡（镇）班子成员和乡（镇）干部组成的包村工作组为该专区扶贫责任人。五是对村级主要负责人实行班长负责制。在各村设立村级扶贫突击班，由基层党组织第一书记兼任班长，村党支部书记和村民委主任担任副班长，组员由村“两委”其他干部、扶贫专干、驻村工作队、纪检监督员、扶贫信息员以及帮扶干部组成。六是对村级其他干部实行队长负责制。以自然屯或村民小组为一个扶贫小队，由联系该自然屯或村民小组的村“两委”干部为扶贫小队责任人。七是对贫困户自身推行互助互励制。在贫困户之间组建互助小组，由村级扶贫小组牵头组织该村所辖自然屯或村民小组的贫困户组成若干互助小组，并由互助小组成员推荐一名组长。

## 二、着力完善七项督查通报机制

一是设立专职督查组。从县脱贫攻坚战指挥部各专责小组和有关部门抽调专业人员组成督查组，开展专题培训，形成专职督查组。二是实行清单制督查。专业督查组对拟督查的内容制定督查清单，明确督查内容、督查方式以及要求。三是建立相互通报机制。各乡（镇）每月对县直单位派出的基层党组织第一书记、驻村工作队员和帮扶干部履职情况以及需要县直部门配合的工作没有按时完成的情况，及时上报县脱贫攻坚战指挥部，由县脱贫

攻坚战指挥部进行通报。县直单位每月对需要乡（镇）配合的工作不能按时完成的，及时向县脱贫攻坚战指挥部报告，由县脱贫攻坚战指挥部进行通报。四是实行 APP 平台通报制。通过手机 APP 软件精准定位帮扶干部帮扶全过程，简化监督管理。五是加强问题整改通报。县委督查室、县人民政府督查室以及县脱贫攻坚战指挥部组织保障和督查考评专责小组将根据各有关单位和个人落实整改情况进行“红黑榜”通报。六是实行定时定点曝光制。对自治区、市、县考核督查发现的问题，以及扶贫工作不到位、不落实或整改不到位的有关单位和个人，每天固定黄金时段在田林县电视台滚动播报曝光，并在指定的公示牌定点进行公告曝光。七是建立纪委衔接通报机制。对单位和个人不认真履职工作职责，不作为，乱作为，相互推诿扯皮，造成工作推进不力以及扶贫领域腐败等问题，由县纪委、县监察委进行调查核实，按照有关规定进行通报。

### 三、着力完善五项考核奖惩机制

一是实行全年“3+4”考核制。平时“3”考核，每年4月、6月、9月底对各乡（镇）、县直各部门进行三次平时考核，并作为年度考核重要依据；年度“1+3”考核，即11月底全县全覆盖考核，以及国家省际交叉考核、第三方评估和自治区“四合一”核验三大考核。顺利通过三大考核的年度考核定为“合格”以上；在三大考核中出现问题并影响到全县脱贫摘帽的实行“一票否决”，即直接定为三等。同时参照自治区的考核指标，在三大考核结束后，针对国家省际交叉考核、第三方评估、自治区和市督查考核发现问题

开展“回头看”进行整改落实，“回头看”情况作为年终考核重要依据之一。

二是实行流动红旗和流动黄牌制。对平时每次考核成绩排在前三名的乡（镇）和县直部门发给流动红旗；对平时每次考核成绩排在后三名的乡（镇）和县直部门发给流动黄牌。对自治区大督查出现问题的乡（镇）、县直部门记1次流动黄牌。

三是实行分等次考核奖惩制。对乡（镇）、县直部门综合评价按照百分制计分，平时考核占30%，年终考核占70%。考核综合得分=平时考核分+年终考核分+加减分。考核综合得分按照得分高低，考核结果分一等、二等、三等；帮扶干部由乡（镇）进行考核，考核按照百分制计分，考核结果分优秀、称职、基本称职、不称职四等次。

四是实行信息填报负责制。对负责信息填报的扶贫信息员，错填信息且被上级通报的，扣其工资50元/条；因帮扶干部提供信息错误而造成信息员错报的，信息员不负责任，扣除帮扶干部年终绩效100元/条；对年内上报信息没有出现错误的扶贫信息员，给予1000元/年奖励。

五是实行申诉制。各乡（镇）、县直单位以及帮扶干部对县级考核督查结果有异议的，可以在考核督查结果作出后15日内，向考核督查机构提出书面复查，也可以向作出考核督查结果的上一级机构提出书面申诉。

#### **四、着力完善六项作风建设机制**

建立健全调研巡访、直查直办、联动协调、督查督办、

问责追责和通报曝光等六项机制，持续深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，为全县决战贫困、决胜小康提供强有力的纪律保障。

## 五、着力完善三项保障机制

一是加强组织保障。成立以县委、县政府主要领导为组长的县脱贫攻坚战指挥部领导小组，县直部门、乡（镇）、村均由主要领导负主责，构建县抓统筹、乡（镇）抓落实、合力攻坚的良好格局。二是加强经费保障。加强乡（镇）、县直部门扶贫工作经费保障。三是建立容错机制。坚持从严管理与宽容保护相统一，支持和鼓励脱贫攻坚一线干部勇于担当、敢于突破、积极有为、依法作为，客观看待和正确处理脱贫攻坚一线干部在推动发展、改革创新过程中过失行为，最大限度地调动脱贫攻坚一线干部工作积极性、主动性和创造性。

（田林县脱贫攻坚战指挥部办公室 李仕军）

## 融安县以“五学五讲五考”打造扶贫铁军

今年以来，融安县推行“五学五讲五考”全员轮训扶贫干部，致力提高扶贫干部队伍质量。目前，全县已完成科级领导干部扶贫专题培训等 24 个主题培训班，培训扶贫干部 2614 人次；全县各帮扶单位完成 6284 名帮扶干部业务培训。

### 一、以“五学”坚定信心，强力推进扶贫技能全提升

一是全员学思想。把学习十九大精神、习近平总书记关于扶

贫工作的重要论述、扶贫领域作风和执纪问责教育放在全员培训的第一位，促进各级扶贫干部提高政治站位，把思想和行动统一到中央及自治区的重大决策部署上来。

**二是全员学政策。**精心编写扶贫培训教材，将各项扶贫政策汇编成《脱贫攻坚应知应会培训材料》，将《帮扶手册》规范填写范例编写成《帮扶手册填写模版》，在培训中，统一培训教材和培训内容，采取多种授课方式，用通俗易懂的语言解读扶贫政策，提升扶贫干部的政策水平。在每个乡镇挑选出扶贫示范村开设一天培训班，以现场教学的方式学习脱贫摘帽标准、扶贫应知应会政策、扶贫成效考核等内容。

**三是全员学实操。**将培训对象细分为单位科级领导干部、扶贫部门行业干部、扶贫系统干部、帮扶干部、驻村工作队员、村“两委”干部六大类，根据不同干部的工作岗位需求精准安排不同的学习培训内容。在抓科级领导干部培训中，注重提升统筹协调能力；在抓第一书记、扶贫工作队员、村“两委”干部的培训中，重点学习提升带动村屯发展的能力；在抓帮扶干部的培训中，加深帮扶干部对扶贫政策的理解。

**四是全员学典型。**在全县广泛开展向全区扶贫先进典型学习活动，在扶贫培训班安排先进事迹专题宣讲报告，号召全县扶贫干部和帮扶干部学习他们忠诚于党、至死不渝的扶贫精神和工作态度。

**五是全员学案例。**将工作推进有力、成效明显的专责小组、乡镇、帮扶单位和行政村以及驻村工作扎实有效的第一书记和驻

村工作队员的经验做法，编印成教学案例，在每期培训班上安排 2 至 3 名代表进行经验分享。

## 二、以“五讲”全面促学，强力推进扶贫培训上质量

一是组建名师团讲。组建名师团，邀请清华大学王传利教授、河南省兰考县政协主席吴长胜、柳州市委党校教授等进行授课，系统传授精准扶贫策略和乡村振兴战略。根据全县扶贫工作短板，聘请自治区扶贫办相关处室领导、广西参与全国第三方考核的广西师范学院陆远教授等相关专家及区市涉农部门共 6 位专家来融进行专题授课。

二是培训精英队讲。开设 2018 年脱贫决战阶段全县县乡村扶贫干部精英队伍专题培训班，对各乡镇、各部门精心挑选的干部进行系统培训，经考试考核合格后，授予合格证和上岗培训证，再由“扶贫培训精英队”深入各帮扶单位、各乡镇、各村培训帮扶干部、包村组干部、驻村工作队员和村两委干部，为全县脱贫攻坚打造一支熟悉扶贫政策、会做群众工作的“扶贫精英队”，充实扶贫培训师资库。

三是能人上课堂讲。从全县特色产业中挑选 36 名“上台能指导、下地会赚钱”的致富能手加入培训师资库，让致富能手现身讲故事讲经验传技术，提高指导群众产业脱贫的能力，进一步发挥“能人带富”作用。

四是小班观摩讲。在每个乡镇选取一至两个脱贫攻坚有办法、党建工作有亮点、产业发展有特色、档案整理有条理的村屯打造成扶贫实训基地。将培训讲台从“固定课堂”拓展到扶贫示范点、

乡村观摩点、农家院落、新时代讲习所等“流动课堂”，同时采取办小班、精班的形式，每次到现场观摩学习只安排 40~50 人，切实提升培训质量。目前，全县已打造 36 个扶贫实训基地。

五是线上加线下讲。把扶贫政策、扶贫方式方法、脱贫攻坚先进典型、产业发展等编成小视频，在各乡镇开设扶贫远教课堂，充分利用远教视频进行播放，让乡镇干部能够充分利用空余时间学习，增强学习的灵活性。

### 三、以“五考”精准施策，强力推进扶贫战场见实效

一是各级相互考。推行“领导间互学互考、专责组内互学互考、各部门内互学互考、工作队员间互学互考、村干部间互学互考”五级“互学互考”机制，在各类培训班、会议上和平时工作交流中相互提问学习，要求所有扶贫干部不仅掌握本职工作，更要熟悉扶贫工作的方方面面；不仅掌握自身负责区域和贫困户的情况，更要熟悉本村每家每户的基本情况；不仅掌握习惯的工作方法，更要学习身边富有成效的好做法。

二是随堂试卷考。精心筛选应知应会的各项政策规定编写成扶贫培训考试试题。在各种扶贫专题培训班进行随堂考试，现场讲解，互相阅卷，检验培训成效。对成绩达到 75 分以上的颁发证书，规范扶贫干部持证上岗，促使培训对象将扶贫政策指标牢记于心。

三是领导夜访考。全县推行“夜访”考试制度，所有处级领导、乡镇班子成员、帮扶单位领导每周到村走访农户 1 晚以上，通过检查了解农户“八有一超”达标情况和短板、卡册填写存在问题、



信息一致性、工作队员认识率和帮扶满意度等，考核乡村扶贫干部和帮扶干部对政策的落实情况。

四是末位再补考。开设“赶队班”，实行“末位补学补考”机制，对集中培训和考试不合格的、扶贫实际工作中表现较差的、督查排名较后的、被黑榜通报的、培训学时不达标的参训者进行再培训、再考试，直到考试合格。

五是扶贫成效考。6月以来，全县将培训成效落地见效纳入绩效考核和督查的重要内容，每月抽查20个村的扶贫情况进行全面检查，对包村组长、驻村工作队员、村“两委”干部、扶贫信息员是否熟悉掌握扶贫政策和本村基本情况以及脱贫指标进度、“两率一度”、一册一卡填写、扶贫档案整理等落实情况进行督查，对每月督查排名前5名村的所有驻村干部、村两委定工干部、帮扶干部给予300~700元的奖励，同时给予办公经费奖励，对后3名村的干部扣发绩效奖。今年以来，全县对扶贫工作履责不力的11名干部进行问责，1名乡镇党委书记被免职，21个单位和134名干部扣发绩效奖，对表现优秀的35个单位和225名帮扶干部进行奖补。

（中共融安县委组织部调研室 覃玉琴、赖萍静）

## 永福县坚持“三结合”做好驻村工作

永福县围绕“用”这个核心，在“选、育、管”三个维度重点发力，坚持“选用结合”“派用结合”“管用结合”，做好脱贫攻坚（乡村振兴）

工作队扎根一线工作。

## 一、“选用结合”，带富“领头雁”扶贫一线提智登高

一是坚持严格选用。严格按照自治区关于选派脱贫攻坚（乡村振兴）工作队员的要求，共选派工作队员 234 名，切实做到每个“十三五”时期贫困村都有 3 名以上县级以上单位选派的工作队员（其中 1 名为第一书记），每个非贫困村都有 2 名以上工作队员。

二是坚持精准选用。重点挑选获区市“两优一先”、优秀党务工作者、优秀共产党员、实绩突出的干部担任驻村工作队员。综合研判选派单位特点，按照“党群部门帮弱村、经济部门帮穷村、农业部门帮潜力村、政法部门帮乱村”的布局，确保做到“因村派人、因人驻村”。

三是坚持优质选用。结合季度党建督查工作，组织力量开展集中调研，“把脉问诊”驻村工作，精准摸排全县驻村实情，掌握驻村干部思想动态，“对症下药”诊疗驻村难题。复查全县驻村工作队员资格，对能力不强、作风不实、身体状况不佳、不能胜任、基层反映不好的驻村干部坚决调整。2018 年调整不适合驻村工作队员 41 名。

## 二、“育用结合”，发展“主力军”脱贫一线晋位提升

一是上好“思想课”加油鼓劲。举办工作队员动员培训会、再动员再推进会议，集中学习优秀“第一书记”典型事迹，进行分组讨论、畅谈体会、撰写心得、集中展评，激励干部一线担当作为。

二是上好“知识课”开拓思路。扎实召开脱贫攻坚（乡村振兴）工作队管理调度会、月例会，重点讲解产业发展、集体经济、惠

农政策等方面知识，帮助驻村工作队员找准服务基层的切入点。目前共培育带富组织 186 个、致富带头人 832 人，直接带动 1000 余户贫困户发展特色产业实现增收致富。

三是上好“方法课”提高能力。组建“第一书记”产业发展帮帮团，开展“带富漂流”活动，各村“第一书记”、工作队员组团深入田间地头，带头做好柑桔种植技术、罗汉果生产技术、病虫害防治技术、重大动物疫病防控技术等技术培训班 260 期，培训农户 10000 余人次，其中贫困人口 4700 余人次。

### 三、“管用结合”，攻坚“急先锋”小康一线创新作为

一是构建“三考制度”。每月召开一次工作例会，设置“工作队员答题录”，包含会议内容、扶贫政策、基层党建基础业务等内容，由县领导随机抽取 10—15 名工作队员，提问 2—3 个问题；结合季度党建工作督查，实地查看工作队员驻村情况，面对面提问相关政策和业务知识；每半年组织工作队员开展一次集中“闭卷考”，涵盖乡村振兴、扶贫政策、特色产业发展、基层党组织建设、村级集体经济发展、乡情村情等内容。将考试成绩进行公布和通报，营造比学赶超良好氛围。

二是创新“五个一”驻村工作法。定一套工作队服：统一定制使用荧光材料制成的“夜光工作队服”，将“全心全意为人民服务”的承诺印在衣服正面，在背面印上工作队员职务和姓名。发一批连心名片：印制一批印有“第一书记”和工作队员的身份信息、电话号码、服务承诺、“微信群”二维码的连心名片发放群众。设一个“乡村之声”：通过村内气象大喇叭，开设“乡村之声”节目，分设

“短新闻”、“政策解读”、“生活小贴士”三个板块，精心选取政策、农技、医疗等群众迫切需要的知识作为节目内容。搭一台流动影院：播放爱国底蕴深、历史积淀厚的红色电影，实行“5+2+1”电影放映法，即影前五分钟政策宣讲、两小时电影放映、影后 1 场扶贫政策有奖知识问答。送一次真情服务：开展传统节日送亲情活动，每逢中秋、重阳、春节等传统节日，采取办一场彩调表演、采购一批慰问物资、做一桌亲情晚餐等形式，为困难群众送服务、送快乐、送亲情。

（中共永福县委组织部 汤积会 崔志宏）

---

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作人员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

---

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 9 月 27 日印发

---

联系人：黄 彬 罗安桐 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com