

广西精准脱贫攻坚简报

2018年第38期（总第200期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

合山市锤炼“三情四好”工作队 铸就脱贫攻坚急先锋

合山市在选派新一轮脱贫攻坚（乡村振兴）工作队员时，坚持精准原则，优先选派了78名有驻村帮扶经验、年轻的后备干部开展驻村工作。为发挥好这支队伍在脱贫攻坚战场上的作用，合山市以“三情四好”为基准，切实将驻村工作队锤炼为脱贫攻坚急先锋。

对扶贫工作要有激情。合山市是2016年自治区第一批脱贫摘帽的4个县（市、区）之一，一些驻村队员已经出现了懈怠情绪。针对这个情况，合山市工作队党委以习近平总书记关于扶贫工作重要论述为指导，加强责任感，使命感教育，切

实增强工作队员对扶贫工作的荣誉感、成就感、责任感，满怀激情，以强烈的政治责任担当投入到脱贫攻坚工作中。自 2018 年 3 月以来，合山市驻村工作队员进村入户 5000 余人次，建立和完善精准帮扶措施 600 多条，为民办实事好事 2700 余件，制定自主发展村集体经济项目 29 个，帮助外出务工人员返乡创业累计 309 人，帮助创办各类经济实体 31 个。

对基层工作要有感情。“上面千条线下面一根针”，基层工作纷繁复杂，一些驻村队员出现畏难情绪，严重影响了扶贫工作。合山市工作队要求每一位队员切实以人民的公仆定位自己，把群众的安危冷暖挂在心上，以“天下大事必做于细”的态度，真心诚意地为人民群众办实事、做好事、解难事，进一步实化细化工作职责，对照为人民服务的宗旨找差距，着力补齐基层感情短板。

对贫困群众要有真情。合山市严格实行“八九不离十”联系群众制度，即确保每个村驻村工作队员每年累计召开群众会 80 场以上，走访所驻村 100% 的农户，让所驻村 90% 以上的群众认识每一位驻村工作队员。统一印制《群众会议记录簿》，每名驻村队员要以图文的形式将走访群众情况记录存档，带着解决难题的目的，与人民群众真情相处，真心倾听群众呼声，真情关心群众疾苦，真心诚意为群众办实事、做好事、解难事。

一个好的第一书记。班子强不强，关键看班长。合山市着力提升第一书记的素质和能力，通过以会代训、专题培训、组织外出学习考察等多种形式，对所有第一书记进行全方位加油充电，建立督查长效机制，落实公开承诺制度，压实在岗履职责任。合

山市 8 个贫困村党组织第一书记，通过深入调研，利用资源优势，因地制宜培育发展特色产业，有效地盘活当地人才、土地等资源，推动产业结构优化调整，共发展肉猪、山羊、肉牛、火鸡养殖，火龙果、葡萄、坚果、蜜桔、莲藕种植等 10 多个产业项目，有效带动群众增收致富。

一个好的村党支部。农村富不富，关键看支部。合山市实施“领头雁工程”，配齐配强村两委班子，将组织信认、群众公认，发展思路清晰、致富带富能力强的优秀人才吸纳进村“两委”班子，增强了村党组织的凝聚力、号召力。充分利用农业科技示范基地、远程教育资源，加强村干部的培训和管理，提高发展村级集体经济的能力。把党员培养成致富能手、把致富能手发展成党员，带头发展产业，采取“一帮一”“一帮多”等方式，帮助贫困群众发展种植、养殖、创业，增收致富。

一个好的扶贫机制。产业要发展，关键看规划。合山市工作队转观念拓思路，引入“公司+基地+合作社+贫困户+统一标准化管理+统一销售”的产业化经营模式，助推成立“财政扶持型”合作社，鼓励引导贫困户以财政扶助资金入股合作社抱团发展，走上致富路。北泗镇在勤村六畜兴牧业公司吸纳 331 户贫困户，以扶贫专项资金入股公司，每年领取入股分红，增加经济收入，发挥能人带头示范作用，创建“自产自销型”合作社。在驻村工作队员的努力下，合山市目前共创办了农民专业合作社 145 家，家庭农场 34 家，其中有 62 家合作社（家庭农场）带动 3229 户贫困户发展种植养殖扶贫产业项目 60 多个。

一个好的脱贫产业。群众富不富，关键看产业。驻村工作队聚焦产业发展寻找破解贫困“枷锁”的“金钥匙”，以合作社为依托辐射带动贫困户发展产业，帮助找准脱贫致富路，增强其“造血”致富功能。鼓励 833 户贫困户（脱贫户）通过产业扶贫“以奖代补”方式，自主发展产业，奖补金额达 384 万元；帮助贫困户利用金融扶持贷款 6688.2 万元发展产业，增强贫困户脱贫信心；组织有转移就业意向的贫困劳动力到帮扶企业生产车间进行学习培训，培训合格直接上岗，全市 3000 多贫困人口成功转移就业，10 多名贫困户自主创业建设家庭农场。目前，全市逐步形成“一镇一业”、“一村一品”的产业格局，形成猪、牛、羊、兔、鸡 5 类特色养殖业及柑桔、坚果 2 类特色种植业的“5+2”特色产业发展格局，71 个产业项目百花齐放。

（合山市委组织部 谭建宏）

南宁市西乡塘区“五个注重”推动特色产业 助推脱贫攻坚

南宁市西乡塘区紧紧咬定脱贫攻坚目标不放松，结合当地实际，注重扶贫产业培育、产业模式创新、科技政策支撑、乡村旅游扶贫、壮大村级集体经济，该城区在脱贫攻坚战役中，硕果累累。

一、注重扶贫产业培育

一是抓项目，激发“内生动能”。2016—2017 年度，城区累计投入财政扶贫资金 1409.14 万元（其中 2016 年 447.14 万，2017

年 962 万) 发展扶贫产业项目 50 个, 覆盖 3 个镇 12 个贫困村, 发展贫困户自选产业项目, 激发贫困户发展“内生动能”。截止目前, 贫困户入股产业分红项目(含 2016 年按利润分成项目) 累计对贫困户及贫困村共发放分红 81.844 万元。2018 年计划利用自治区第一批扶贫专项资金投入 270 万元发展 15 个扶贫产业项目, 目前已实施项目 14 个, 还有 1 个正在审核中。二是抓重点, 打造规模效益。该城区现已建成金陵农牧集团、广西桂洁公司等一批农业龙头企业, 重点推进群南村柑桔示范基地申报自治区级示范区和三景村柑桔示范基地申报市级示范区, 加快建设武陵养殖示范区等一批覆盖贫困村示范区。重点打造三景村生态林下养鸡、富庶村铭和柑桔标准化基地、合志村桂洁柑桔标准园、金陵贫困村南瓜示范园、乐勇村烟农特色柑桔基地、武陵村肉鸽养殖、秀山村特色果蔬生产基地等项目, 带动贫困户 1534 户 5930 人。2018 年, 利用市财政专项资金 550 万元, 依托晚熟柑橘优势产业和“5+2”特色产业在城区 7 个贫困村建设 7 个产业扶贫示范园, 特色产业示范引领作用显著。

二、注重产业模式创新

该城区注重产业模式创新, 积极引导各类经营主体融合发展, 使得多股力量拧成一股绳。采取“公司+合作社+基地+农户”、“党组织+村集体经济+合作社+农户(贫困户)”等模式。实行产业抱团发展, 形成资金、组织、产业、技术、市场、销售等“产业联盟”发展模式, 为农户解决技术、销售等问题, 推动“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变。同时, 在每个贫困村打造 1 个以上优势产业, 确

保贫困户可持续发展。如坛洛镇三景村、同富村柑橘产业，金陵镇邓圩村养猪基地，双定武陵村肉鸽特色养殖产业，双定镇秀山村起源蔬菜合作社项目等，形成了“一村一品，一乡一业”的产业发展格局。

三、注重科技政策支撑

2016—2018年，城区选派了广西农业科学院王益奎博士等12名科研院所骨干担任12个贫困村科技特派员，“智援”贫困村。通过组织科技特派员、贫困村致富带头人、贫困户等在广西农科院和安吉·华尔街工谷进行专题培训6次，把技术送到贫困村的田间地头，举办“上门式”、“下田式”培训班共计291场9976人次。目前，通过技术指导，城区柑橘种植面积达9万亩以上，蔬菜种植面积达5565亩以上、辐射推广带动周边种植10358亩以上。12名科技特派员近三年来累计入村服务900多天，每个科技特派员每年入村入户30天以上，成立了农业协会或协助成立农业合作社23个。

四、注重乡村旅游助扶贫

紧紧抓住创建全域旅游城区的发展契机，该城区现已完成了双定镇秀山村，坛洛镇那坛村，金陵镇邓圩村、刚德村、南岸村等5个旅游贫困村旅游扶贫规划编制工作，科学指导贫困村屯旅游脱贫；同时，拓宽旅游就业渠道，组织城区龙门水都、老木棉匠园、邕江会客厅、相思湖大酒店等多家旅游企业，以“春风行动”扶贫就业招聘活动为载体，设立旅游扶贫招聘专区，为贫困户提供100多个就业岗位；积极推进坛洛镇万礼云山养生之都一期项

目建设，目前该项目已完成 10 公里进入道路施工建设。

五、注重壮大村级集体经济

2016 年以来，城区加大资金投入大力发展村集体经济。截止目前，12 个脱贫村中，收入 5 万元以上的有 9 个，3 万—5 万元 2 个，2 万—3 万元 1 个。2018 年，城区成立了发展壮大村级集体经济领导小组及办公室，研究制定《2018 年—2020 年西乡塘区村级集体经济发展规划》、《2018 年城区发展壮大村集体经济实施方案》及其村级集体经济项目数据库。城区财政今年投入 700 万元启动资金，用于 16 个收入低于 2 万元的薄弱村发展集体经济，确保年底所有行政村集体经济收入达到 2 万以上。

（南宁市脱贫攻坚战前线指挥部信息宣传办 周雪娟）

贵港市覃塘区积极创建县级孵化器 催生村级集体经济新动力

今年以来，贵港市覃塘区积极探索、大胆创新，创建广西首个县级村集体经济孵化器，同步建设广西第二个县级农村产权交易中心，通过引导社会资本运营团队进驻，提供技术咨询、农资供给、人员培训、产品展销、产权交易、金融信贷等六大功能支持，为村级集体经济发展注入强劲新动力。

一、搭建孵化平台，落实扶持政策。该区先后投入 200 多万元建设 1000 平方米的孵化场所，设立服务大厅、农产品展示区、产权交易区、办公室、洽谈室、会议室、多媒体培训室等功能区，

附近还配套有仓储中心、电商中心、物流基地等设施。孵化器主要通过招商或合作等方式，引进专业团队负责运营，区政府在一定时期内免费提供办公场所及办公设施，招聘2名专业人员负责日常工作。平台将孵化器的职能和服务下沉到乡、村一级，把乡、村集体“三资”和土地流转等信息及时上传到孵化器，确保孵化器职能和项目正常运转。对经评估进驻孵化器的电商团队提供办公室及办公设施，享受免房租、免水电、免网络等政策。对进驻孵化器的农业龙头企业，可以优先享受政府在产业发展中的资金、政策扶持，优先享受政府贴息创业贷款，在孵化器孵化的村集体经济项目优先获得政府发展扶持。

二、创新运行机制，形成工作合力。在孵化流程、工作职责、合作机制等方面探索创新，使进驻单位形成工作合力，共同破解村级集体经济发展瓶颈。一是**明确孵化流程**。由进驻企业提供发展项目并组建项目库，各村根据发展实际从项目库中选择项目并提交申请，对应企业负责进行项目评估，最后确定入孵项目进行孵化培育，最大限度降低村级集体经济项目的风险，确保项目能实施、有收获、得收入。二是**明确工作职责**。分别制定进驻企业、职能部门、乡镇、村委一级孵化器的工作职责，进驻企业和职能部门实行坐班服务，负责提供和评估村集体经济发展项目，负责定期对孵化项目进行技术指导和人员培训。三是**建立共赢机制**。引导进驻企业与村集体建立紧密合作、利益共享的机制。农业龙头企业可以通过为项目提供技术指导以及种苗、化肥、农药等农资供给，获得收入；金融保险、电商企业等通过提供贷款融资、

农业保险、电商物流等服务，拓展业务市场。村集体在龙头企业以及金融保险电商等企业的指导服务下，把产业项目做大做强，发展壮大村级集体经济。

三、发挥六大功能，提供“全链条”服务。一是**市场咨询功能**。结合当前市场，对全区 146 个村（社区）农村经济发展特点、优势、前景等情况研判分析，指导村集体制定出村集体经济发展“一村一案”。同时为发展村集体经济提供政策、法律咨询、技术指导等服务。二是**农资供给功能**。主要为各村发展集体经济提供种苗、化肥等服务。三是**人员培训功能**。定期举办农村经济、种养技术、法律政策等培训班，对村“两委”干部、农村经济能人实施培训，增强其致富带富能力。截至目前，该平台已组织开展五期培训班，培训各乡镇部门分管领导、各村党组织书记、第一书记和工作队员、种植大户等共 500 多人次。四是**产品展销功能**。打造农产品“一村一品”展销馆，通过实地展销、成立电商平台网络推广销售、与酒店大型超市等市场合作的方式，解决集体经济农产品销路问题。五是**产权交易功能**。建设农村产权交易中心，对村集体资产、资源实施公开交易流转，拓宽农村融资渠道，实现村集体资产增值流转。第一批 12 宗交易项目在北部湾产权交易所集团农村产权“E 农村”交易平台正式上线挂牌，其中东龙镇京龙村“117 亩集体山林出租（15 年）”项目经过 224 轮网络竞价后最终成交，增值率达 371%。六是**金融信贷功能**。通过农业招商项目展示，吸引金融、保险等企业入驻，为各村发展集体经济提供金融信贷服务。

目前，孵化器共引进华夏助农、汉世伟、荷岸汇兴、绿希望等农业龙头企业等各类企业 12 家，为孵化器提供发展项目、种苗供给、技术指导、保价回收等服务。引导农村信用社、金融投资集团、太平洋保险等金融机构在孵化平台设立办事机构，为孵化企业提供信贷融资、各类保险等配套服务。整合辖区内农业、林业、水产畜牧、司法等部门进驻孵化平台，在政策、资金、法律等方面提供支持和咨询服务，为发展村集体经济搭建平台。

该区通过平台的资源优势，大力发展村集体经济，使年收入达 2 万元以上的村由 25 个增加到 90 个，45 个贫困村中有 35 个村集体经济收入已达到 3 万元以上。

（覃塘区委宣传部 陈少毅）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 24 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作队员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 9 月 18 日印发

联系人：黄 彬 罗安桐 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com