

# 广西精准脱贫攻坚简报

2018年第32期（总第194期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

## 那坡县迅速掀起脱贫攻坚 “百日行动”高潮

为确保2018年度脱贫攻坚各项工作任务全面完成，那坡县从7月中旬到10月底用100天时间，集中人力物力财力，在全县范围内开展脱贫攻坚“百日行动”，全力打好打赢脱贫攻坚战。

一、深入开展教育扶贫百日攻坚。通过对辍学在家学生登门劝返一批，辍学外出务工学生组织外出劝返一批，无法自理残疾儿童送教上门一批等“三个一批”，确保该县建档立卡贫困户户辍学学生全部返校复学。一是分类施策，扎实做好辍学学生的劝返工作。对辍学在家学生，采取人盯

人的方法，入户动员辍学学生复学，确保秋季学期开学全部返校上课；对辍学外出务工的学生，千方百计找到其务工所在地进行说服和劝返，确保外出务工辍学学生返校复学；组织公安、工商、人社等部门对使用辍学学生务工的企业进行检查，切断学生辍学后非法务工的渠道。目前，该县 370 名辍学生中已成功劝返 341 名，劝返率达 92%。二是开展“送教上门”工作。针对该县 48 名没有生活自理能力的残疾儿童少年，由所在地学校教师开展送教上门服务，每月安排 2 位教师上门服务不少于 1 次，每次不少于 3 个课时，每学年不少于 36 个课时，直到义务教育阶段完成为止。三是全面落实“两免一补”、营养餐补助、贫困寄宿生生活补助、学前教育政府助学金、高中国家助学金、中职学校国家助学金和助学贷款等教育资助政策，做到应免尽免、应补尽补，确保不让孩子们因贫困而辍学。

**二、深入开展基础设施建设百日攻坚。**一是开展群众住房安全保障认定工作。组织相关部门对该县 2018 年 7 个预脱贫村的 1916 户、2018 年 2929 个预脱贫户的住房进行安全有保障认定。二是开展 2018—2019 年危房存量的抽查核实工作，对农村危房改造系统信息数据进行清理、清洗，将不符合危改条件的农户全部剔除出系统，确定农村危房存量。同时，组织公安、工商、民政、残联、房管等部门对危房改造存量进行检索，确保无错报、重报、漏报。三是将今年该县 874 户危房改造任务落实到相关乡镇、后

援单位和帮扶干部，强化督促跟进，确保危房改造任务如期完成任务。

**三、深入开展易地扶贫搬迁百日攻坚。**严格落实“八包”制度、摄像头全天候监测、微信群日晒进展图片、增加力量“三班倒”施工、3天一通报等措施，在确保工程质量的前提下，加快施工进度，力争8月底前完成科冬等4个安置点主体工程建设。同时，在8月10日前对已入住的百都乡者欣村田房屯15户搬迁户实施旧房拆除工作。进一步完善后续产业发展方案，确定主导产业，打造各安置点特色的“龙头企业+合作组织+贫困户”产业扶持模式，发展乡、村“扶贫车间”，拓展增加保洁员、生态护林员等公益岗位，帮助搬迁贫困人口就近就地实现就业增收。

**四、深入开展产业扶贫百日攻坚。**围绕产业扶贫“全县农业特色产业覆盖率达80%以上，力争达到100%”的年度考评目标任务，一是统筹涉农资金，加大投入力度。对发展县级“5+2”特色产业（桑蚕、中药材、油茶、猪、鸡、杉木、牛）的贫困户，给予最高可达10000元的奖补；对发展县级“5+2”特色产业的脱贫户，给予最高可达5000元的奖补，产业成熟一个奖补一个，确保户户有产业、能增收、得奖补。二是加大宣传引导。驻村第一书记、工作队员、帮扶干部按10天一跟踪的要求，与群众一起学政策、理思路、定计划、谋发展，引导发动贫困群众发展产业。目前，该县“5+2”特色产业已成为群众脱贫增收的主要支撑，截至6月底，“5+2”特色

产业覆盖贫困户 15099 户，覆盖率达 73%。三是大力开展实用技术及产业经营知识培训，年内全县力争完成产业扶贫培训 196 期。四是加快成立农民专业合作社，强化贫困村农民专业合作社的带动作用，提高贫困户参与积极性，力争年内全县 130 个村（社区）都成立合作社，合作社对贫困户实现全覆盖。

**五、深入开展健康扶贫百日攻坚。**一是力争实现健康扶贫“五个一百、一个九十”的目标。即：贫困人口大病集中救治率达 100%，贫困人口因病致贫因病返贫患者治疗比例达 100%，贫困人口参加城乡居民基本医疗保险参保率达 100%，贫困人口城乡居民信息管理系统标识和医疗费用报销兑现率达 100%，标准化村卫生室达标率 100%，贫困人口患病就医实际报销比例达 90%以上。二是对 25 个尚未达标的村卫生室进行改扩建，增加家庭医生签约服务团队数量和团队人数，提升签约团队服务能力。

（那坡县脱贫攻坚战指挥部政策宣传专责小组）

## **扶持差异化 产业全覆盖**

——武宣县精准推进产业扶贫高质量发展

近年来，武宣县坚持把产业扶贫作为促进贫困户稳定增收的首要任务和根本保障，紧紧围绕发展壮大“5+2”特色主导产业，因

地制宜出台专项政策，统筹使用涉农资金，差异化扶持贫困户发展种养业，实现全县 17995 户贫困户发展产业全覆盖。

**一、有劳力有产业贫困户，采取自主发展产业模式。**该县注重培养贫困群众发展生产的技能，增强贫困人口自我发展能力，激发贫困群众内生脱贫动力，采用生产奖补方式，引导群众用自己的辛勤劳动脱贫致富。该县选定优质稻、糖料蔗、柑橘、猪、鸡及桉、花生大豆作为“5+2”主导产业，在此基础上由各村选定“3+1”主导产业，分类制定扶持补助标准实施方案，鼓励贫困户自主发展、增收脱贫。其中，每户每年最高可获以奖代补产业扶持资金 1 万元。2017 年全县有 7986 户贫困户获产业扶持 3431 万元，2018 年财政安排产业扶持资金 5422 万元。另外，对有贷款意愿、有一定还款能力的建档立卡贫困户，可提供 5 万元以下、期限 3 年以内的扶贫小额信贷，用于发展特色主导产业。目前，全县有 14551 户贫困户利用以奖代补资金自主发展产业，覆盖率达 80.86%。

**二、有劳力少产业贫困户，采取入股合作社分红模式。**该县大力实施贫困村“一村一品”产业推进行动，扶持建设一批贫困人口参与度高的特色产业扶贫基地。同时，加强农民合作社和龙头企业培育，发挥其对贫困人口的组织和带动作用，强化其与贫困户的利益联结机制。通过积极探索“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等生产模式，培育发展一批新型经营主体，推进家庭经

营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式。全县确定 21 家龙头企业（合作社）吸纳贫困户入股，前三年每户每年固定分红 3000 元，三年后每户每年分红不少于 800 元，并规定五年后贫困户才能退股或续股。其中，2018 年全县按照每户 1.5 万元股金吸纳贫困户的企业（合作社）有 7 家，覆盖 1378 户贫困户。同时，贫困户还可以土地入股分红和在合作社务工取得报酬。目前，全县有 2044 户贫困户入股龙头企业（合作社），覆盖率达 11.36%。

**三、无劳力无产业贫困户，采取代种代养分红模式。**该县大力支持致富带头人或企业（合作社）利用代种代养扶持资金，大力发展特色种养业，让无劳力无产业的贫困户定期固定获分红。其中，该县确定 5 家养鸡场为 1200 户贫困户代养土鸡 12 万羽，每户每年最低分红 300 元，并规定三年以后可继续代养或退还代养本金。目前，全县有 1400 户贫困户委托企业（合作社）代种代养，覆盖率达 7.78%。

（武宣县扶贫开发攻坚战指挥部产业专责组 赵倩欣）

# 乐业县创新健康扶贫“一站式”服务 提升精准扶贫质量

今年5月份以来，乐业县整合资源、创新机制，建立健康扶贫“一站式”服务工作站，打造“健康扶贫直通车”，实现贫困患者费用报销“少跑腿”、资金垫付“零压力”，切实为贫困群众减轻负担，提供方便。

**一、创新平台，转变服务方式。**一是设立县、乡“一站式”服务平台。该县设立健康扶贫“一站式”工作站，包括一站式服务大厅、县外住院报销服务站、县内住院报销服务窗口，各乡（镇）卫生院、中医院、妇幼保健院也专门设立“一站式”服务窗口，为贫困户办理入院、出院、报销、结算等服务事项。工作站设立以来，共办理服务事项913件，“五条保障”限时兑现率达100%。二是设立大病慢病管理服务中心。该县设立健康扶贫大病、慢病管理服务中心，实行大病慢病上墙跟踪服务制度，以签约服务跟踪到位与否划分绿区、红区管理，时刻督促签约医生到户签约和开展跟踪服务，中心成立仅一个月，慢病签约服务率就提高了15个百分点，大病慢病患者均得到及时跟踪和救治。三是推行“五日结清”的高效服务。全面优化报销理赔的功能整合，实行各部门联动服务。从社保、民政、卫计、平安保险、财保等单位分别抽调1

—2 人到“一站式”服务大厅联合办公，现场审核相关报销、救助、理赔和兜底资金等业务。县内就医由定点医院所垫付的经费，医院自行到“一站式”工作站报销，县外就医由患者本人、家属或帮扶干部提交资料，5 个工作日内即可完成资金拨付。实现了由群众“自己跑”“多次跑”向“医院或帮扶干部代跑”“最多跑一次”的转变。

**二、创新兜底，减轻就医负担。**一是实行慢病门诊同样兜底。贫困人口慢病患者门诊与一般住院治疗同等对待，一并实行政府兜底机制。即：在县内门诊治疗的贫困慢病患者只须付 10% 的费用即可购买慢病药品或打针治疗。在县外门诊治疗的贫困慢病患者，持相关材料和门诊发票到“一站式”平台提交，也可同样享受住院报销的“五条保障”，并确保报销比例达 80% 以上。二是实行重大疾病二次兜底。一些重病患者诊疗费用极高，即使获得 90% 报销补助，自付的 10% 金额仍然很高，对此类贫困患者，该县通过采取二次兜底的办法，提高救助标准，最大限度减少他们的自付金额。即：在县内住院或慢性病门诊的，个人自付金额最高控制在每年 3000 元，在市级定点医院住院或慢性病门诊的，个人自付金额最高为每年 5000 元，在市区（省）级及以上定点医疗机构住院或慢性病门诊的，个人自付金额最高控制每年 8000 元。同一年度内，重病贫困患者自付金额已达控制线后，再次诊疗产生的费用，由“一站式”平台政府兜底给予全部报销，确保贫困户看得

起病、看得好病，不再因病加剧贫困。三是建立医疗救助“三大基金”。建立政府兜底基金，县财政每年拿出 500 万元，作为政府兜底资金，由中国人民财产保险公司负责测算拨付，确保贫困患者不用缴纳押金也能入院治疗，及时兑现医疗报销费用；建立大病救助基金，县财政拨出专款 300 万元，作为农村人口（含非贫困人口）大病救助基金，解决农村人口患大病在县外住院交不起押金或住院费的问题。农村贫困人口县外住院超过 2 万、非贫困人口超过 5 万并可能因病致贫的患者，均可申请使用救助金，出院后再从报销资金中扣回循环使用，让全县所有大病慢病 100%都能得到医疗救治，防止因病致贫；建立大病理赔周转基金，针对平安保险公司大病保险理赔周期长、资金兑现慢的问题，县财政专门拨出 80 万元，作为保险理赔垫付金，由“一站式”工作站先行垫付给贫困患者，理赔资金到位后再进行冲抵。

**三、强化保障，确保运转高效。**一是加强组织保障。该县成立健康扶贫“一站式”工作领导小组，县委、县政府主要领导亲自部署、亲自检查，县委常委会、县政府常务会专题听取工作汇报，及时解决了“一站式”工作的人、财、物等需求问题。二是加强责任落实。该县制定健康扶贫“一站式”管理考核办法，将考核指标细化到各乡（镇）、各有关部门，层层落实到各分管领导、股室干部，做到责任清、任务明，形成了层层有人管、事事有人抓的主动工作局面。三是加强跟踪管理。一方面对贫困户患病实行“两

线四级捆绑”跟踪监测管理制度（“两线”即党政线和卫计线，“四级捆绑”即乡镇分管领导、村第一书记、村两委班子成员、帮扶干部四级捆绑），建立“一病一档”，随时掌握贫困户患病情况，使其得到及时有效的医疗救治。目前，该县贫困人口患病人数为 3462 人，全部得到救治，救治率达 100%。另一方面，对“一站式”服务平台实行严格的常态管理。随时检查平台运行情况，从严管理服务质量和资金审批拨付，确保平台安全高效运行。

（乐业县人民政府办公室 梁氏香）



---

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作队员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

---

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 8 月 6 日印发

---

联系人：韦建明 黄宝帅 联系电话：0771—2806239 投稿邮箱：gxfpzhxtz@163.com