

广西精准脱贫攻坚简报

2018 年第 26 期（总第 188 期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

田阳县以“三民”模式 破解移民搬迁“三难”问题

在易地移民搬迁工作中，田阳县创新推行“山上基地，产业富民；山下园区，就业安民；农事城办，服务便民”的“三民”工作模式，着力破解增收难、就业难、办事难“三难”问题，真正让搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。

一、山上基地，产业富民

针对搬迁群众在搬迁地无土地、无产业、后继增收难的实际情况，建设 20 万亩“飞地”扶贫产业示范基地，确保有产业、能增收。一是创建“飞地”基地。依托本县芒果特色优势产业，把发展产业与扶贫脱贫有机结合，在距县城 7 公里

联坡村租用集体荒坡，以政府平台公司—田阳恒茂集团为业主，统筹使用扶贫项目资金和社会各方资金，对租用荒坡进行梯田式开垦，并配套建设水、电、路等基础设施，高标准种植芒果，创建扶贫产业示范基地。基地总规划 20 万亩，分三期开发建设，总投资 25 亿元。目前，一期核心区已投资 1.3 亿元，完成主体建设 8000 亩，种植芒果 8000 亩，并配套建设观景台、道路、供水等基础设施。二是创新运营模式。推行“基地+党支部+合作社+农户”的发展模式，组织各行政村和无产业贫困户、无地移民以“飞地”方式参与基地建设和经营；按照每个村 10 亩果园、每户 1~2 亩果地的标准，为全县 152 个行政村和全部外迁贫困户配置果园果地，赋予其 20 年经营权，让村集体经济有长期稳定收入，确保贫困群众每户有 1 个致富产业和稳定产业收入。开通县城到基地的“芒果基地”专线公交线路，方便群众往返务工就业。目前，已有 22 个村及 668 名群众到基地返包经营芒果产业。三是推动产业融合。依托基地地处巴马国际旅游专线必经之地的区位优势，在基地内建设乡村旅游、休闲、观光、度假等配套设施，发展休闲农业、乡村旅游业。同时，引进加工企业，对基地产品进行商品化处理、加工，把“一产”转化为“二产”，带动“三产”发展，打造集现代农业、旅游观光、扶贫联动、集约发展的扶贫产业示范基地。

二、山下园区，就业安民

以深圳市南田区对口帮扶为契机，以原城东轻工业园区为基础，建立深百（南田）众创产业园，促进搬迁群众就业增收。一是引进劳动密集型企业。投入 2 亿多元，对产业园进行场地平整，

完善水、电、路等基础设施建设；利用产业园拥有水路、公路、铁路、航空“四位一体”的交通优势和区位优势，出台一系列优惠政策，主动对接东部产业转移，引进一批技术含量高或劳动密集型企业进驻。目前，产业园已有入驻企业 39 家，其中规模企业 11 家，可安排就业岗位 10000 个以上。二是强化就业技能培训。围绕素质提升，整合人社、扶贫等部门资源和碧桂园、广西建工集团等社会资源，对搬迁群众全覆盖免费开展职业技能培训，确保搬迁群众 1 年至少接受 1 次以上的培训，至少掌握 1~2 项实用技术，技能培训覆盖率达到 100%，提升就业脱贫能力。今年以来，全县已开展电焊工、装载机司机、摩托车维修、保育员等职业培训 18 期 24 班 1036 人，其中搬迁群众 373 人。三是创办“就业扶贫车间”。出台《田阳县就业扶贫车间认定办法》《田阳县就业扶贫“以奖代补”实施方案》，鼓励企业和个体能人创办厂房式或分散加工的居家式“就业扶贫车间”，规定扶贫车间与建档立卡贫困家庭劳动力签订劳务协议或承揽合同，在 1 年内累计工作不少于 6 个月、给付劳动力不低于 6000 元报酬的企业，按 1000 元/人的标准给予一次性带动就业补贴，激发企业（个体工商户）开办“就业扶贫车间”的积极性，带动搬迁群众就业。目前，已有 7 家驻园企业创建“就业扶贫车间”12 个，吸纳 104 名搬迁群众就业，兑现就业奖补 10.4 万元。

三、农事城办，服务便民

根据搬迁群众来自不同乡镇及户口还在原籍，就业、社保、民政等所需服务事项还需返回居住地办理的实际，在移民搬迁点

成立新型社区，创建“农事城办”服务中心，为搬迁群众提供“一站式”服务。一是成立新型社区。打破农村户籍管理常规，在移民搬迁点成立新型移民搬迁社区，推行社区网格化管理模式，以区域为单位设置大网格，各大网格下以楼宇为单位设立小网格，形成纵横向延伸到边到底的社区网格化管理模式；通过向社会购买服务的方式，聘请社工对社区大网格进行区域化网格管理服务，小格格长（楼长）由能力突出的群众担任，并参照相关标准落实社区干部、社工和楼宇楼长的报酬待遇。二是完善组织设置。打破农村基层党组织设置行政隶属障碍，组建移民搬迁社区党组织，按程序转接党组织关系，统一开展党内组织生活和管理；各社区党组织根据自身情况，以楼宇为单位成立党支部，条件不符合的楼宇按就近合并的原则与相邻的楼宇合并成立党支部，进一步理顺组织设置脉络，纵横向延伸组织覆盖，提升党组织在移民搬迁社区管理服务中的引领作用。三是搭建服务平台。按照“突出服务、注重人文”的理念，参照县政务服务中心的服务配置，在移民搬迁点建立“一站式”服务大厅，配齐社区党委、居委会相应的功能室，从组织、人社、教育、卫计、民政、公安、司法、农业等单位抽调业务骨干到服务大厅坐班，为搬迁群众提供“一站式”服务，让他们“不回村镇、不进部门”就可以办完自己所需服务事项。

（田阳县脱贫攻坚办宣传组 莫有合）

贵港市港北区搭建“一部一会一社”平台 巧解易地扶贫搬迁安置难题

为解决港北区易地扶贫搬迁后出现的综合治理难、劳动就业保障难、脱贫难、易返贫等问题，港北区在易地扶贫搬迁安置小区老乡家园探索搭建“党支部+户主会+合作社”的“一部一会一社”平台，创新“四强四促”举措，着力促进搬迁贫困户在老乡家园公共事务、公益事业和脱贫攻坚工作中加强自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，实现协商自治、脱贫致富。

一、强党建，促党组织发挥政治引领作用

港北区成立老乡家园党支部，选举政治素质好、群众威信高、致富带富能力强的居民组成党支部班子。整合多方资金，建立老乡家园党员活动室、支书办公室和服务中心等，不断夯实阵地建设。以“两学一做”学习教育常态化制度化、党支部建设“对表工程”为抓手，重点落实“三会一课”制度、主题党日、党员承诺践诺，开展党员干部“一对一”帮扶联系等主题活动，党员带头学习、宣传党的强农惠农政策和各级党委政府关于扶贫攻坚的决策部署 20 多场次，引导贫困户转变观念，充分激发和调动了贫困户脱贫致富的内生动力。

二、强监管，促易地搬迁移民实现互助互治

在小区党组织领导下，组建老乡家园户主会，选举产生户主代表 33 人，由户主代表选举产生小区业主管理委员会和事务监督委员会，共同对小区的事务进行商讨处理，构建起户主会、户主

代表会、业主管理委员会、事务监督委员会“四位一体”的小区自治体系。同时，由业主管理委员会负责聘请物业管理公司，加强对小区绿化清洁、治安巡逻、纠纷调解等日常事务的管理，事务监督委员会负责对其工作进行监督。研究制定“园”民会议、“园”民代表会议、“四议两公开”工作法等民主决策制度和党务“园”务财务公开、“园”民理事会、“园规民约”等民主监督制度，强化老乡家园民主决策监督。

三、强增收，促产业合作社引领脱贫致富

立足于实现贫困户发展增收，创建老乡家园产业发展合作社，下设理事会和监事会，由理事会负责聘请第三方平台公司开展合作社经营活动，因地制宜发展经济，监事会负责对其工作进行监督管理。根据老乡家园土地宽广平整、交通便利、基础配套设施齐全、靠近西江产业园等优势，探索“田园保障，园区就业，产业和摊位商业”模式，着力抓好就业、产业、商业等“三业”发展，助推搬迁贫困户就业增收，确保搬迁贫困户实现“稳得住”。采取“公司+合作社+贫困户+基地”的模式，流转 500 亩土地，探索将财政专项扶贫、涉农等资金以入股的形式，发展设施农业、休闲农业等，分红折股量化给搬迁贫困户，并吸纳有劳动能力的贫困户到基地务工，增加收入。充分利用移民搬迁安置小区楼房闲置架空层，建立了面积 300 平方米的就业扶贫车间，2018 年 3 月成功引进广西港雄劳保用品有限公司入驻，进一步解决了老乡家园内搬迁户就业问题。同时，由合作社牵头，实施“微田园”工程，开辟农耕菜地，分给搬迁贫困户耕作，解决搬迁户“菜篮子”问题。截

截止目前，已划分“微田园”菜地 13.6 亩到 290 户搬迁户，发放菜苗 1.5 万株，菜种 8 斤。

四、强机制，促“一部一会一社”规范有序运行

立足实际，建立完善“党支部+户主会+合作社”治理新模式规范运行机制，研究制定了“一部一会一社”工作职责及工作流程，确保“一部一会一社”协同运作，共同推进老乡家园规范、有序管理。党支部负责调研收集公共事务和公益事业的热点、难点问题及意见建议，研究提出工作方案，指导管委会、合作社开展公共管理服务。户主会下设的管委会，主要职责是制定规范管理工作思路、规定和办法，负责户主会的日常管理事务；合作社负责经营建立健全集体资产运营、产业发展等制度，管理老乡家园集体资产，推动产业发展、群众就业和增收。按照“有利于管理服务，有利于生产经营，有利于互帮互助，有利于发挥作用”原则，整合老乡家园各种资源，党支部支书和上级党委签订年度目标管理责任书，联合开展党员教育管理、小区日常事务管理、结对帮扶、产业扶持等活动，充分发挥辖区内企业、党员、贫困户在老乡家园建设中的积极作用，整合各方力量，实现搬迁贫困户“搬得出、稳得住、能发展、可致富”。

（港北区宣传部 陆宏夏 王焕青 庞秋莺）

金城江打出“组合拳”啃下“硬骨头” 力摘“贫困帽”

今年以来，河池市金城江区紧紧围绕“整区脱贫困帽”目标，采

取超常规的举措，过硬的办法，成功打出一套精准扶贫“组合拳”，强力推进脱贫攻坚各项工作。

打好督导奖惩“套路拳”，形成扶贫强大合力。建立“四包”责任传导制度。坚持领导带头，靠前指挥，强化责任传导，建章立制，切实提高政治站位。建立健全“常委包乡主抓、处级领导包村联系、驻组人员包片督导、重点项目包点跟进”四包机制，为决战决胜脱贫攻坚树榜样、立标杆，带队伍、抓落实，抓督促、做指导，跟进度、解难题。创新“三项”工作制度。因地制宜制定出台《金城江区帮扶干部夜访制度》、《金城江区脱贫攻坚工作后进帮扶干部赶队制度》、《金城江区脱贫攻坚工作末位述职制度》，激发全区帮扶干部工作活力。目前，辖区干部开展夜访达 5000 人次，有效解决农村村屯道路建设、饮水困难、村基础设施和贫困户实际困难和问题 1632 件；随机抽取 3 个乡镇、15 个帮扶单位、30 名帮扶干部现场考核，营造了“比、学、赶、超”良好氛围，全面、准确、客观的反映与检验帮扶单位、帮扶干部开展工作的成效，进一步提高干部履职能力，深入推进精准扶贫联点帮扶工作，用实实在在的办法和成效，提升干部职工对扶贫政策的知晓率和精准扶贫工作群众满意度。今年 3 月底，抽查贫困户对精准帮扶工作满意度为 99.1%。实行最严格绩效考核制度。将年度绩效分为职能、脱贫两部分，绩效奖励各占 50%，独立核验与考评扣分，按考评等次计发绩效奖金。同时，细化被考评单位及个人绩效奖惩规定，根据问题通报情况相应扣减年度绩效奖金，实现帮扶干部、单位领导、绩效考评三方捆绑。

打好产业扶贫“金融拳”，加快群众增收致富。该区持续推进特色产业扶贫，增强贫困群众“造血功能”，重点扶持和培育“5+2”特色产业，研究确定桑蚕、糖料蔗、柑橘、核桃、生猪等 5 个为特色产业和鸡、鸭 2 个自选产业，有力实现贫困村、贫困户产业全覆盖；投入产业扶持专项资金 3200 万元，完成桑苗、旱藕、三红柚等种植 6900 多亩，发放鸭苗 8.65 万羽，受益贫困户 5898 户次；深入推行科技特派员制度，积极实施实施“科技扶贫工程”，开展科技下乡扶贫、助农脱贫行动，组织下派农业技术人员 619 人次，举办各类实用技术培训班 119 期，培训、指导农民 7500 人次，发放各类技术宣传资料 5 万多份。依托龙头企业发展农业产业化，强化示范带动，创建农业核心示范区（园）21 个，辐射带动园区周边 1152 户贫困户实现增收；不断创新旅游扶贫模式，扎实推进旅游扶贫工作，效果日益凸显。先后在侧岭乡“三红”现代特色农业示范区、五圩镇凤飞三境循环农业（核心）示范区、六甲镇珍珠岩生态旅游养生基地、东江镇里仁村旅游休闲观光农业区、河池镇红七、红八军河池整编阅兵旧址景区、九圩镇牙洞村生态荷园等地，成立（贫困）村旅游扶贫股份制合作社，逐步探索出“旅游景区+扶贫、观光农业+扶贫、宜居乡村+扶贫、红色旅游+扶贫、农村电商+扶贫”新路径，通过“公司+基地+合作社+农户”的模式，千方百计拓宽贫困农民长远稳定增收渠道，做到脱真贫、真脱贫，加快贫困山区脱贫致富奔小康的步伐。

打好项目政策“服务拳”，巩固脱贫攻坚成果。今年实施危房改造 933 户（贫困户 611 户），已动工 736 户（贫困户 324 户），

基本竣工 373 户(贫困户 297 户),贫困户存量危房改造率为 83.5%;已完成建档立卡贫困对象安置住房 361 套,竣工率 82%,7 月底实现 442 户 1346 人全部搬迁入住。辖区村屯、水、电、路等基础设施均已建设修建完毕,其项目数据指标均已达标。投入 231 万元建设村级公共服务设施 53 个,已竣工 16 个,其余工程进入扫尾阶段,预计 8 月底竣工投入使用。计划投入 3.44 亿元,新建(迁建)学校 6 所,实施建设教育项目 17 个,不断优化教育资源配置;加强对贫困家庭子女的教育帮扶,累计减免教育相关费用及发放各类教育补贴资金 1642.55 万元,惠及建档立卡贫困学生 2.8 万人次;前五月,发放贫困学生寄宿生生活补助 2974 人 164.14 万元、农村学校营养餐 2018 年春季学期发放 3740 人 149.6 万元。持续开展“春风行动”“民营企业招聘周”等活动,培育和创建“扶贫车间”29 个,累计提供 23800 多个就业岗位,安排贫困劳动力务工 1540 人,其中实现贫困劳动力新增转移就业 265 人,成为贫困群众就地就近转移就业的新渠道;城乡居民养老保险贫困户参保率达 100%,纳入扶贫低保对象 2777 户 8310 人,农村低保对象与建档立卡贫困人口的重合率为 83.1%。

打好党建扶贫“绿色拳”,夯实稳定脱贫基础。建立“123”工作模式,即实行党委主导、部门联动、院校承办“一个机制”,搭建培训就业和自主创业“两个平台”,为贫困群众提供 100%免费培训、100%考取证书、100%推荐就业“三大保障”;全市率先举办“党建+教育扶贫”培训就业示范班,累计培训贫困人口 477 名,实现“靠力气吃饭”到“凭技能增收”的转变;金城江成功召开全市“党建+教

育扶贫”工作现场推进会。巧借“互联网+”电商企业平台，创新实施电商扶贫“1+1”（1张农家饭票+1个扶贫鸡蛋）行动，打造旅游、餐饮、销售、娱乐一体化的旅游扶贫综合体，带动绿色农产品生产，实现贫困户增收脱贫；共建立区级电商扶贫旗舰店1个、线下实体店3个、乡镇电商扶贫综合服务站4个、“农家饭票”服务点6个，引进电商企业23家，交易额达800多万元，惠及贫困人口1.25万人，带动农家蛋鸡、油粘米等一批特色产业蓬勃发展。创新开展司法“5+4”助脱贫行动，通过实施司法行政法治宣传、法律服务、法律援助、人民调解、安置帮教等五项行动，强力帮扶社区服刑人员、刑释人员、在监服刑人员、解除强制隔离戒毒人员等“四类”特殊人员，组织35名司法干部与全区“四类”特殊人员中建档立卡贫困户99个家庭进行结对帮扶，深入开展“一村一法律顾问”活动，将建档立卡贫困对象全部纳入法律援助对象范围，依托社会企业创建2个过渡性安置基地，以法律服务助力脱贫攻坚。

（河池市金城江区脱贫攻坚指挥部 杨波）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作队员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 6 月 26 日印发

联系人：黄彬 罗安桐 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gtxpxcb@163.com