

# 广西精准脱贫攻坚简报

2018 年第 10 期（总第 172 期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

## 靖西市强化发展产业“三结合” 带动群众稳定脱贫

靖西市把产业扶贫作为精准扶贫、精准脱贫的核心，强化发展产业与群众脱贫增收、与村集体经济收入、与村干部福利待遇提高“三个结合”，培育发展烤烟、桑蚕、水果、养殖等“三种一养”产业，实现村村闻到果香、屯屯听到猪叫、户户看到蚕爬等“三个目标”，有效促进了产业发展，带动了群众稳定脱贫，取得了良好效益。目前，该市有 2.64 万户贫困户参与发展特色产业，贫困村农业特色产业覆盖率达 85.1%，其中 24 个预脱贫村特色产业覆盖贫困户比例达 92.3%。

发展产业与群众脱贫增收相结合。该市综合

考虑贫困地区资源禀赋、产业基础、生态环境、市场需求等因素，在资金、优惠政策等方面给予企业扶持，打造了“公司+基地+农户”紧密合作的发展模式，实现了产业发展和群众增收脱贫双重目标。目前，累计投入资金 2.3 亿元，创建现代特色农业示范区 29 个，安排本级财政资金 4108.5 万元面向给贫困户发放产业启动金，推动“三种一养”产业成为群众脱贫致富的重要支撑。2017 年来，该市全市发展烤烟 7 万亩，产值 2.2 亿元，866 户贫困户发展烤烟户均收入 3 万元以上，烤烟规模、质量和效益连续 13 年稳居全区第一位；桑园面积 9 万亩，产值 1.53 亿元，覆盖贫困户 2460 户；水果面积 14 万亩，产值 1.4 亿元，覆盖贫困户 4421 户；生猪出栏 25.6 万头，覆盖贫困户 9800 户。

发展产业与村集体经济收入相结合。围绕“村民合作社为主导、发展产业为核心、构建利益共同体为方向”的思路，以股份合作公司为平台，通过市场运作，不断发展壮大村集体经济。在组织机构上，率先在全区成立农村集体经济发展工作办公室，设为正科级常设机构，解决了村集体经济无人抓的问题。在资金投入上，注册成立了 37 个村集体经济发展有限公司，整合扶贫资金 4000 多万元，市级财政安排资金 2000 万元，作为担保金撬动银行放贷 2 亿元，有效解决了村集体经济公司原始资金注入问题。同时，安排预脱贫村每个村 10 万元资金，参与企业入股分红或委托经营，每年获得分红 1 万元。在项目选择上，除发展光伏项目、入股公司和大户外，更加注重发展实体经济、承接社会化服务和力所能及的小工程，增强村民的参与度和内生动力。在发展模式

上，政府、帮扶单位、企业、贫困村共同形成合力，创新“村集体+N”发展模式，通过加大资金投入，开展特色种养等方式，吸收贫困户入股分红，增加村级集体经济收入。在企业带动上，发挥龙头企业作用，为村集体经济发展提供“风险保障”。目前，靖西市 123 个贫困村 100%有集体经济收入。

**发展产业与村干部待遇提高相结合。**为提高村干部发展产业的积极性，对村集体公司实行所有者与经营管理者分开的运作方式，由村干部参与监管，聘请能人具体管理经营，计划经营者以底薪+提成的方式计劳动报酬。明确村集体经济收入扣除经营成本后的净利润按照 3：3：4 原则进行分配，划出 30%用于村级公益事业和办公经费，划出 30%作为村干部绩效奖励，剩余 40%用于村集体经济发展扩大再生产，让村干部从发展村集体经济中获利。同时，安排 20 万元为村干部购买商业综合保险，逐年提高村干部基本报酬和村级办公经费标准，给予年度优秀村干部享受相当副科级领导年终绩效 2.5 万元左右奖励，不断激发村干部工作热情，带头示范发展产业。

（靖西市脱贫攻坚战指挥部 赵新辉 许正勇）

## 灌阳县推动油茶产业发展助脱贫

近年来，灌阳县把油茶产业发展作为生态立县和促进农民增收的重要抓手，切实加强组织领导，完善政策措施，建设示范基地，扶持龙头企业，延伸产业链，使油茶产业发展呈现良好势头，

有效助力脱贫攻坚。目前，全县油茶种植规模正不断扩大，截至2018年2月底，全县油种植面积突破7万亩，种植农户达12900户，年产值达8000多万元，共培育油茶加工龙头企业2家，带动全县建档立卡贫困户431户，覆盖率达到3.57%。

### **一、狠抓示范基地建设**

该县先后扶持了黄关镇大坪山油茶示范基地、新圩乡长冲塘油茶示范基地、灌阳金鹏生态农业科技开发有限公司、灌阳康宝生态种养有限公司、灌阳县龙头山种养专业合作社、长坝塘凯豪油茶基地等6个1000亩以上高产油茶示范林基地。其中，新圩乡长冲塘油茶种植示范基地、黄关镇大坪山油茶种植场示范基地被纳入自治区油茶高产栽培标准化示范园建设项目，并被授予第一批“油茶高产高效示范园”称号。示范基地的建设，有效地带动了社会各界种植油茶的积极性。据不完全统计，全县参与油茶生产的企业和农户达1万多户。

### **二、多举措发展面上种植**

该县通过公司引路，充分发挥辐射和引领作用，促成了互动式产业发展格局和良好的油茶栽培氛围，主要采取“公司+基地+农户参股”的产业化经营模式，有效推广油茶优质高产高效栽培技术，并带动了群众发展油茶生产的积极性。同时，在推动全县油茶产业发展过程中，特别注重对贫困村、贫困户进行重点扶持补助方式。建档立卡贫困户补助1000元/亩（其中县财政补助500元/亩，自治区项目补助500元/亩）；非贫困户补助500元/亩；非贫困户种植油茶，带动贫困户每户增收3000元以上，每带动1户

贫困户，县财政另外给予补助金 2000 元。通过这些措施的落实，为农村富余劳动力安置、农民增收和贫困户脱贫致富提供了一个广阔的空间，为全县的脱贫攻坚工作打下来良好基础。

### 三、致力优化油茶品质

以提升品质、强化技术、加大交流为具体抓手，推动产业科技含量的提升。一是做好品种改良。在原有油茶地空隙中补种良种油茶苗，结合引蜂授粉来提高授粉率和座果率，推广应用产量高、含油率高，抗逆性强的油茶优良品种。二是强化技术和人才支撑。抓好油茶改良技术的引进和应用，并健全激励机制，吸引科技人员投身林业建设。三是开展技术交流。注重加强示范区油茶标准化种植技术的推广交流，邀请自治区级、市级油茶专家进行实地培训，将最新的种植技术和管护技术传授给林农。逐步形成“科研机构—种植专家—推广人员—林农”的种植管护技术推广体系。

（灌阳县林业局 莫天艳）

## 三江县做大油茶产业 拓宽脱贫渠道

三江侗族自治县依托本县资源优势，把发展油茶产业作为发展农村经济、带动农民增收、推进精准扶贫的一项特色产业来抓，在全县大力实施油茶品改“5636”扶贫工程，通过以奖补的方式帮助群众实施优质高效油茶林品改，不断增强贫困户自我发展能力，趟出脱贫攻坚新路子。

政策扶持，产业发展资金有保障。三江县有油茶林面积 61.7 万亩，人均油茶林面积接近 2 亩，油茶种植面积排名广西第一，是该县农民家庭主要的经济收入之一。油茶产业链的前端是劳动密集型产业，从整地、造林到后期抚育、采摘都需要大量劳动力，为贫困农民提供了在家门口打工赚钱的机会。为了把油茶优势转为帮助贫困群众脱贫的方式，该县配套出台《三江县 2016—2020 年优质高效油茶林种植项目实施方案》，实施油茶品改“5636”扶贫工程（即利用 5 年时间，融资 6 亿元，推进 36 万亩新品种油茶种植），贫困户实施油茶品改每亩补助 2750 元，强化抚育每亩补助 1800 元，新种植油茶每亩补助 1750 元。对“砍老换新”（砍老茶树，换新品种）的农户，在补助苗木和人工费的基础上，每年再发给茶油补贴 250 元，连续发 4 年，直到新树产油。通过“一砍二种三护理”，达到“四倍五年六翻番”，即通过种两年苗，在第五年实现油茶效益达到老品种的四倍，在第六年实现油茶种植户收入翻番，抓住了脱贫致富的“牛鼻子”。到 2020 年实现贫困户人均 1 亩高效油茶，山山有油茶林目标。为解决油茶产业发展起步的资金瓶颈问题，三江县人民政府与银行协商，确立了政府购买服务项目融资业务的方式给油茶产业进行融资。从农行柳州分行融资 6 亿元给予三江县油茶项目，给油茶种植户提供抚育、品改、新植、肥料等补助，解决贫困户种植油茶前期投入难的问题。

领导挂帅，干群合力造就万亩“金山”。今年三江县按照“一砍、二种、三护理、四倍增、五六年大翻身”的工作思路，计划实施油茶种植面积 14 万亩。入春以来，该县四家班子领导带领全县

6040 名扶贫帮扶干部放下笔头、拿起锄头，深入各帮扶联系村屯开展油茶品改“春风行动”，与贫困户同劳动、同备耕、同种茶，用实际行动当好油茶品改的一线“宣传员”“技术员”和“监督员”。全县 15 个乡镇 162 个村行政村，组建了由驻村第一书记、村“两委”干部、村带富党员、经济能人等成员组成的 162 支油茶品改劳动服务队，帮助部分老弱病残、长期外出务工的、缺少劳动力的贫困户种植油茶，确保完成今年目标任务。为确保油茶品改惠民政策家喻户晓，三江各乡镇频出高招，通过微信推、电视播、广告贴、传单送、入户讲等全天候、多媒介宣传方式，有力推动油茶品改工作跨越发展。目前，三江油茶林覆盖全县 15 个乡镇的 86 个贫困村，贫困户开发油茶产业覆盖率已达 79.3%。油茶品改备耕面积达 28280 亩，完成优质高效油茶林种植面积 3557.2 亩。

**产业共创，示范带富一批人。**实行“公司+合作社+基地+农户”经营模式，进行产业化经营、标准化生产、集约化管理，引导支持贫困户“抱团”共创产业致富。思欧村是三江县斗江镇优质油茶种植的大村，全村已有连片规模化优质油茶种植基地 4 个面积 4000 多亩，规划建设成三江县宇塘万亩生态茶油产业核心示范区示范区，总规划建设面积 20000 亩，以发展生态经济、生态产业为核心内容，结合林下种养、生态旅游和生态观光，拓展油茶产业功能，挖掘林地发展潜力，实现主导产业多次增值、多重收益，推动油茶一、二、三产业融合发展。该示范区范围涉及斗江镇思欧村、滩底村，高基乡拉旦村四个贫困村，涉及总户数 812 户，总人口 2984 人，其中贫困户 213 户，贫困人口 668 人。目前，油

茶产业核心示范区已建设面积 5000 亩并投产，年总产值 850 多万元，建成投产后年总产值预计可达 7600 多万元，亩产值年均达 3600 元以上。三江县已建立有油茶品质示范基地 10 个，示范面积 30000 亩，1790 户贫困户参与合作社分红经营，4869 多户贫困户实施村屯联户管理。预计到 2020 年，油茶年总产值预计达 13 亿元，脱贫户人均面积达 2 亩以上，户均增收 1 万元，成为贫困户脱贫致富的主要依托和长期保障。

（三江县脱贫攻坚指挥部宣传信息专责小组 龙晓琴）

---

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作人员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

---

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2018 年 3 月 28 日印发

---

联系人：陆 威 覃红波 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com